

ELŐTERJESZTÉS

Tárgya: a vagyonrendelet módosítása

Készítette: dr. Szabó Tímea, körjegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Vagyon tv.) az állam és a helyi önkormányzatok tulajdonában álló vagyon tekintetében új szabályokat fogalmaz meg.

A Vagyon tv. meghatározza –többek között– a nemzeti vagyon fogalmát:

Nemzeti vagyonba tartozik:

- a) az állam vagy a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló dolgok,
- b) az a) pont hatálya alá nem tartozó, az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában lévő dolog,
- c) az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában lévő pénzügyi eszközök, továbbá az államot vagy a helyi önkormányzatot megillető társasági részesedések,
- d) az államot vagy a helyi önkormányzatot megillető bármely vagyoni értékkel rendelkező jogosultság, amelyet jogszabály vagyoni értékű jogként nevesít,
- e) Magyarország határa által körbezárt terület feletti légtér,
- f) az üvegházhatású gázok kibocsátási egységeinek kereskedelméről szóló törvény szerinti kibocsátási egység és légiközlekedési kibocsátási egység, valamint az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló törvény szerinti kiotói egység,
- g) az állami fenntartású közgyűjtemények (muzeális intézmények, levéltárak, közgyűjteményként működő kép- és hangarchívumok, valamint könyvtárak) saját gyűjteményeiben nyilvántartott kulturális javak,
- h) a régészeti lelet,
- i) a nemzeti adatvagyon körébe tartozó állami nyilvántartások fokozottabb védelméről szóló törvény szerinti nemzeti adatvagyon.

A Vagyon tv. a korábbiakban alkalmazott forgalomképes – forgalomképtelen – egyéb vagyon csoportosításhoz képest új szabályozást, illetve kategóriákat alkalmaz az alábbiak szerint:

A helyi önkormányzat vagyona törzsvagyon vagy üzleti vagyon.

*A helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon külön része a **törzsvagyon**, amely közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatkör ellátását vagy hatáskör gyakorlását szolgálja, és amelyet*

- a) *e törvény kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyonnak minősít,*
- b) *törvény vagy a helyi önkormányzat rendelete nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősít (az a) és b) pont a továbbiakban együtt: forgalomképtelen törzsvagyon),*
- c) *törvény vagy a helyi önkormányzat rendelete korlátozottan forgalomképes vagyonelemként állapít meg.*

A Vagyon tv. alapján a **helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonát képező nemzeti vagyonba** tartoznak:

- a) *a helyi közutak és műtárgyaik,*
- b) *a helyi önkormányzat tulajdonában álló terek, parkok,*
- c) *a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzetközi kereskedelmi repülőtér, a hozzá tartozó légiforgalmi távközlő, rádiónavigációs és fénytechnikai berendezésekkel és*

eszközökkel, továbbá a légiforgalmi irányító szolgálat elhelyezését szolgáló létesítményekkel együtt, valamint

d) a helyi önkormányzat tulajdonában álló - külön törvény rendelkezése alapján részére átadott - vizek, közcélú vízi létesítmények, ide nem értve a vízi közműveket.

Nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősül a Vagyon tv. 2. mellékletben meghatározott, valamint törvényben vagy a helyi önkormányzat rendeletében ekként meghatározott a helyi önkormányzat tulajdonában álló vagyonelem, amelynek állami tulajdonban, illetve a helyi önkormányzat tulajdonában történő megőrzése hosszú távon indokolt.

A Vagyon tv. a fenti kategóriákba tartozó nemzeti vagyonnal kapcsolatban az alábbi szabályokat fogalmazza meg:

A kizárólagos tulajdonban álló nemzeti vagyon – a törvényben meghatározott kivételekkel – nem idegeníthető el, nem terhelhető meg (kivéve: vagyonkezelői jog, jogszabályon alapuló használati jog vagy szolgálat), azon osztott tulajdon nem létesíthető.

A nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonelemként meghatározott vagyonelem az erről rendelkező jogszabály erejénél fogva elidegenítési és – vagyonkezelői jog, jogszabályon alapuló használati jog vagy szolgálat kivételével – terhelési tilalom, valamint osztott tulajdon létesítésének tilalma alatt áll.

A fenti két kategóriába (kizárólagos, kiemelt jelentőségű) nem tartozó vagyonelem, amely felett a rendelkezési jog gyakorlását jogszabály feltételhez köti, a helyi önkormányzat tekintetében törzsvagyonként **korlátozottan forgalomképes** nemzeti vagyonnak minősül.

A Vagyon tv. a vagyongazdálkodás alapelveivel, a nemzeti vagyon kezelésével, hasznosításával, az állam és az önkormányzatok kizárólagos gazdasági tevékenységeivel, a nemzeti vagyon tulajdonjogának átruházásával kapcsolatban számtalan fontos szabályt fogalmaz meg. A teljesség igénye nélkül néhány fontos szabály:

- az átlátható szervezet fogalmának meghatározása;
- közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási terv készítési kötelezettség az önkormányzatok számára;
- nemzeti vagyon ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása céljából adható használatba;
- helyi önkormányzat tulajdonában álló ingatlan elidegenítése esetén az államot minden más jogosultat megelőző elővásárlási jog illeti meg (kivéve: a volt állami és önkormányzati bérlakások, ahol az állam elővásárlási joga a lakásban élő bérlő elővásárlási jogát követi).

A Vagyon. tv. nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnal kapcsolatban feladatot határoz meg az önkormányzatoknak, mely szerint: *A helyi önkormányzat a rendelete alapján forgalomképtelennek minősülő vagyonából - az e törvény hatálybalépésétől számított 60 napon belül - rendeletben köteles megjelölni azokat a tulajdonában álló vagyonelemeket, amelyeket az 5. § (4) bekezdés szerinti nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonelemként forgalomképtelen törzsvagyonnak minősít.*

A rendelkezés tulajdonképpen azokra a vagyonelemekre vonatkozik, melyeket a korábbiakban az önkormányzat rendelete a törvényben meghatározottakon túl forgalomképtelennek minősített. A vagyon rendelet módosítása egyrészt a fenti előírásnak való megfelelést, továbbá az új fogalmak átvezetését célozza.

INDOKOLÁS:

A módosítás elfogadása a fentiekben írtak szerint mindenképpen szükséges ahhoz, hogy az önkormányzat vagyon rendelete a Vagyon tv-el bevezetett új kategóriáknak megfeleljen. A vagyon rendelet az önkormányzat tulajdonában levő ingatlanok csoportosítását eddig is a mellékletében tartalmazta, a módosítás ezen a rendszeren nem változtat: a kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyonelemeket az 1. melléklet; a nemzetgazdasági

szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyont a 2. melléklet; a korlátozottan forgalomképes vagyonelemeket a 3. melléklet, az üzleti vagyont a 4. melléklet tartalmazza. Az egyes csoportokba tartozó vagyontárgyak köre annyiban változott, hogy a korábbiakban egységes forgalomképtelen kategória két csoportra került megbontásra: azon vagyonelemek, melyek a Vagyon tv. alapján kizárólagos önkormányzati tulajdonban vannak kerültek (maradtak) az 1. mellékletben, és azon korábban is forgalomképtelen vagyonelemek, melyek nem tartoznak a kizárólagos önkormányzati tulajdonba, kerültek át a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon körébe. Ez egyébként két ingatlant érintett: az egyik a temető, a másik a buszváró.

A rendelet néhány szakaszának (5. § (2)-(3) bekezdés; 6. § (1) bekezdés) módosítása is szükséges, tekintettel arra, hogy ezek a fentiekben írt módosult kategóriákról rendelkeztek.

Hatályon kívül helyezni javasolt a

- 4. §, mert az abban szabályozottakat központi jogszabály (Vagyon tv.) tartalmazza;
- 15. §, mert már hatályba nem levő központi jogszabályi rendelkezésre hivatkozik, illetve az ott írtakat szintén tartalmazza a Vagyon tv.;
- 27. § - az önkormányzati vagyonkezelő szerveket sorolta fel, ezt szintén tartalmazza a Vagyon tv.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A módosítás elfogadásával a képviselő-testület jogszabályi kötelezettségének tesz eleget. A módosítás lényeges tartalmi változást nem jelent, így különösebb hatásokkal sem jár, mivel a korábban egységes forgalomképtelen kategória megbontásra került ugyan, de mindkét új csoport (kizárólagos tulajdon, nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű vagyonelemek), illetve az abba tartozó vagyonelemek továbbra is forgalomképtelenek.

Kővágóörs, 2012. február 17.

Dr. Szabó Tímea
körjegyző