



**TAPOLCA ÉS KÖRNYÉKE KISTÉRSÉG
TÖBBCÉLÚ TÁRSULÁS**

Székhely: 8300 Tapolca, Nyárfa u. 3.

Tel/Fax: 87/510-302, 510-303

E-mail: info@tapolcaterseg.t-online.hu

Web: www.balatonfelvidek.org

Ügyiratszám: 291 /2012

E L Ő T E R J E S Z T É S

**Tapolca és Környéke Kistérség Többcélú Társulása
Társulási Tanácsa 2012. június 20.-i ülésére**

Tárgy: Az önkormányzati feladatellátás várható lehetőségei, a többcélú társulás jövője

Előadó: Császár László elnök

**Véleményezi: Köznevelési Bizottság, Szociális és Gyermekegészségügyi Bizottság, Kulturális és Sportbizottság, Turisztikai Bizottság, Pénzügyi és Ellenőrző Bizottság,
Tapolca és Környéke Kistérség Többcélú Társulás Elnöksége**

TISZTELT TÁRSULÁSI TANÁCS!

A magyar önkormányzati rendszer átalakításának folyamatában nagy jelentőséggel bír a 2011. december 19-én elfogadott, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.), amely Magyarország új alkotmányára épül. Az Alaptörvény új alapokra helyezte az állami szervekre vonatkozó rendelkezéseket, ezen belül az önkormányzati rendszert is. Cél egy hatékony állam megjelenítése, amely megfelelően képes igazodni a mai korszellemhez.

A demokratikus jogállam kiépülésének folyamatában elengedhetetlen volt a helyi hatalomgyakorlás törvényi kereteinek megteremtése, a helyi önkormányzás kialakítása. Ezért az 1990-ben szabadon megválasztott Országgyűlés első teendői között hajtotta végre a történelmi jelentőségű helyi rendszerváltoztatást. E változás visszaadta a helyi közösségeknek az önkormányzáshoz való jogát, lehetővé téve a helyi közhatalom demokratikus és önálló gyakorlását. A lehető legszélesebb körben érvényesült a helyi önkormányzás joga, így – lélekszámtól függetlenül – valamennyi település választópolgárai élhettek ezen lehetőséggel.

Az önkormányzati rendszer kialakításakor a legnagyobb hangsúlyt a demokratikus működés, az önkormányzati autonómia, illetve a kormányzati túlhatalmat megakadályozó garanciák kiépítése kapta. Abban a történelmi korszakban ez természetes volt, melynek következményeként a gazdaságossági, hatékonysági, valamint szakmai szempontokat a szükségesnél kisebb mértékben vették figyelembe.

Így egy település-centrikus, nagy autonómiával rendelkező, ugyanakkor széles felelősségre épülő rendszer alakult ki, amely már ekkor magában hordozott több olyan ellentmondást (pl. az elaprózott településszerkezet és a széles feladatrendszer közötti feszültséget), amely később érthető módon működési zavarokhoz vezetett.

A kialakított nagyfokú önállóság ellenére az elmúlt húsz év során folyamatosan szűkült az önkormányzatok mozgástere, a helyi közszolgáltatások biztosítása egyre nagyobb erőfeszítéseket igényelt, a finanszírozás elnehezült a diszfunkcionális elemek egymást erősítő hatására.

E helyzet kialakulásának okai közül alapvetően három tényező emelhető ki. Egyrészt az önkormányzati rendszer belső ellentmondásai, működési zavarai, másrészt a nagy ellátórendszerek elmaradt reformjai – az állam szerepvállalásának tisztázatlansága –, harmadrészt

a folyamatosan csökkenő állami támogatások mértéke (miközben a kötelezően ellátandó feladatok száma jelentősen megnövekedett).

Mindezen nehezítő körülmények között is fontos hangsúlyozni, hogy az elmúlt 21 év során a demokratikus önkormányzati rendszer betöltötte hivatását, a polgármesterek és a képviselő-testületek munkája nagyban hozzájárult az ország működőképességének fenntartásához. Az Alaptörvényben adott jogalkotási felhatalmazás alapján alkotta meg az Országgyűlés az új törvényt, amely az alapvető értékeket megőrizve új elemek beillesztésével újítja meg a helyi önkormányzati rendszert

Az új törvény alapvető célkitűzései, legfontosabb elemei

A törvény alapvető célja egy modern, költségtakarékos, feladatorientált önkormányzati rendszer kiépítése, amely lehetőséget biztosít a demokratikus és hatékony működésre, ugyanakkor – a választópolgárok önkormányzáshoz való kollektív jogait érvényre juttató és védendő módon – szigorúbb kereteket szab az önkormányzati autonómiának. Az önkormányzati rendszer kereteinek megváltoztatása csak az államszervezet más elemeinek megújításával együtt, a nagy ellátórendszerek reformjával összefüggésben teljesebben ki. Az új törvény rendelkezései lehetőséget biztosítanak a megújult ágazati struktúrák befogadására, működtetésére (pl. differenciált hatáskör-telepítés).

A törvény értelmében települési önkormányzatok a községekben, a városokban, a járásszékhely városokban, a megyei jogú városokban és a fővárosi kerületekben működnek. A fővárosi önkormányzat települési és területi önkormányzatnak is minősül. A megyei önkormányzat pedig területi önkormányzat, amely törvényben meghatározottak szerint területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el. Továbbra is minden településen választanak önkormányzati képviselő-testületet és polgármestert. A törvény megváltoztatja ugyanakkor az önkormányzati hivatalok struktúráját. A 2000 főnél kevesebb lakosú településeken a közös önkormányzati hivatalok biztosítják a hivatali feladatellátást.

Az új törvény a következő fontosabb új elemeket tartalmazza:

1. a lakosság önszerveződő közösségeinek támogatása, a település önfenntartó képességének erősítése,
2. az állami és önkormányzatok közötti új feladatmegosztás alapjainak meghatározása,
3. a megyei önkormányzatok feladatkörének változása a területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési feladatok meghatározásával,
4. a polgármester státuszának, feladat- és hatáskörének megerősítése,
5. a jegyző kinevezési jogkörének polgármesterhez történő telepítése,
6. az összeférhetetlenségre vonatkozó szabályok egységesítése,
7. a társulásra vonatkozó szabályok egyszerűsítése,
8. a közös önkormányzati hivatal struktúrájának kialakítása,
9. a finanszírozásban új feladatalapú támogatási rendszer kialakítása, a működőképesség erősítése,
10. a helyi önkormányzatok kötelezettségvállalására vonatkozó szabályok új alapokra helyezése az eladósodás megakadályozása érdekében,
11. a törvényességi felügyelet eszközzrendszerének meghatározása.

Az új rendelkezések fokozatosan lépnek hatályba az Möt. 144. § alapján, ezért a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) rendeleteit az Möt.-vel együtt kell alkalmazni.

Fontos utalni arra, hogy az új törvény nem csak az Ötv.-t váltja fel fokozatosan, hanem az un. kapcsolódó törvényeket is (a társulásra, kistérségi társulásra, a polgármesterek, illetve a települési képviselők jogállására vonatkozó törvényeket).

A hatálybalépés legfontosabb dátumai a következők:

I. 2012. január 1-jén döntően a megyei önkormányzatokra, a vagyongazdálkodásra, az önkormányzatok hitelfelvételi korlátjára, valamint a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletére vonatkozó szabályok léptek hatályba.

II. 2012. április 15-én léptek hatályba a testület által rendeletben meghatározható tiltott, kirívóan közösségellenes magatartások és az elkövetőjével szemben kiszabható pénzbírságok.

III. 2013. január 1-jén a törvény rendelkezéseinek zöme, többek között az önkormányzati gazdálkodásra és finanszírozásra vonatkozó rendelkezések lépnek hatályba.

IV. 2014. évi általános önkormányzati választáskor pedig a települési képviselők, polgármesterek jogállására és az összeférhetlenségükre vonatkozó szabályok lépnek életbe.

A hatályon kívül helyező fontosabb rendelkezései a következők:

I. 2012. január 1-jén: hatályát veszti az Ötv. a helyi önkormányzatok vagyonára és a törvényességi ellenőrzésére vonatkozó szabályai.

II. 2013. január 1-től: az Ötv. egyes rendelkezései mellett a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény, a területszervezési eljárásról szóló 1999. évi XLI. törvény, és a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásairól szóló 2004. évi CVII. törvény.

III. 2014. évi önkormányzati választások napján: a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény, a helyi önkormányzati képviselők jogállásának egyes kérdéseiről szóló 2000. évi CXVI. törvény, és az Ötv.

A közigazgatás – mint nagy állami rendszer – átalakításának következő eleme a járások kialakítása. Ezzel kapcsolatosan 2012. márciusában nyújtotta be Magyarország Kormánya T/6590. számú törvényjavaslatát a járások kialakításáról, valamint egyes ezzel összefüggő törvények módosításáról. A törvényjavaslatot a Parlament 2012. június 4-én elfogadta.

A Kormány célja olyan modern kori járások kialakítása, melyek hozzájárulnak a mai közigazgatásnál alacsonyabb társadalmi költséggel működő rendszer létrejöttéhez. A járások kialakítása a közigazgatás átfogó, a közjót szolgáló átalakításának, a Jó Állam kialakításának egyik eleme. A Kormány által megfogalmazottak szerint a járások az államigazgatás legalsóbb területi szintjét jelentő egységek, melyek az államigazgatási tevékenységek, szolgáltatások döntő többségét minden magyarországi állampolgár számára elérhető közelségben és magas minőségben biztosítják.

Jársások kialakításánál érvényesíteni kívánt cél a területi államigazgatás újjászervezése kiemelkedő elemének megvalósítása, az államigazgatási feladatok államigazgatási területi szervekhez telepítése, az államigazgatás járási szintű szerveinek integrálása, valamint az identitásra, a közösségépítésre, a településszerkezeti adottságokra és a szakmai teljesítőképességre alapozott, hosszú távon stabil járás létrehozása

A járások és járási (fővárosi körzeti) kormányhivatalok (továbbiakban: járási kormányhivatal) a fővárosi és megyei kormányhivatalok szervezeti egységeiként kerülnek felállításra 2013. január 1-jével. A járási kormányhivatalok legfontosabb feladata a megyei szintnél alacsonyabb szinten intézendő államigazgatási feladatok ellátása lesz. Ennek alapján a járási kormányhivatalokhoz kerülnek

a jegyző - kivételesen a polgármester, illetve a polgármesteri hivatal ügyintézője - hatáskörébe tartozó államigazgatási ügyek;

a megyei kormányhivatalok szakigazgatási szervei kistérségi kirendeltségeinek, ügyfélszolgálatainak, irodáinak feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek.

A járási hivatalokban – a kormányhivatalokhoz hasonlóan- törzshivatal és szakigazgatási szervek kerülnek majd kialakításra. Ennek megfelelően a járási hivatal magában fogja foglalni

A megyei kormányhivatal jelenlegi szakigazgatási szerveinek kirendeltségeit

A járásszékhely polgármesteri hivatalának államigazgatási feladatokat ellátó részét (ideértve az okmányirodát)

a nem járásszékhelyen működő okmányirodát

a nem járásszékhelyen működő polgármesteri hivatalokban a járási hivatalhoz kerülő államigazgatási feladatokat ellátó ügyműveket.

A járási hivatalok szervezetébe kerülnek – mint a jegyzők államigazgatási hatáskörébe tartozó feladatot végrehajtó szervezeti egységek) az okmányirodák is. Az okmányirodák mellé integrálásra kerülnek a járási hivatal szakigazgatási szerveinek ügyfélszolgálati kirendeltségei is.

Mindemellett fontos kiemelni a Kormányablakok szerepét. A Kormányablakok hálózatának kialakítása alapvetően a meglévő okmányirodák bázisán valósul meg ezzel erősítve a már hatékonyan működő, állampolgár közeli államigazgatási helyszínek számát. Miután a Kormányablakok a járási kormányhivatal részeit fogják képezni, így nem szükséges, hogy az államigazgatási ügyek hatékony intézéséhez minden település járásszékhelyként kerüljön kijelölésre, ugyanakkor biztosítható a Kormányablakon keresztül az állami szervek megjelenése a településeken.

A törvény-tervezet rendelkezett az átvételre kerülő államigazgatási feladatokkal összefüggő önkormányzati vagy állam általi átvételéről. Vagyon alatt az államigazgatási feladathoz kapcsolódó valamennyi jogot és kötelezettséget, valamint az ingó- és ingatlan-állományt is érteni kell. Az eredetileg benyújtott javaslatokhoz képest az államigazgatási feladatok átvételével az azok ellátásához szükséges ingó- és ingatlanvagyonra az állam nem tulajdonjogot, hanem ingyenes használati jogot kap. A kormányhivatalok vezetői október 31-ig az önkormányzatokkal megállapodást fognak kötni a járási hivatalhoz kerülő köztisztviselőkről, az ingyenes használatba vett ingatlan és ingó eszközökről. (Önkormányzati sajtószolgálat tájékoztatója)

Az államigazgatási feladatok átvételével a települési önkormányzatoktól átkerülnek a járási hivatalokhoz a feladatokat ellátó köztisztviselők és munkavállalók álláshelyei, valamint az érintett köztisztviselők és munkavállalók is arányos számban, amennyiben megfelelnek a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényben és annak végrehajtási rendeleteiben meghatározott képesítési feltételeknek. Az önkormányzatok hivatalaiból az államigazgatási feladatok ellátásával összefüggésben funkcionális feladatokat ellátók álláshelyeire is ugyanezen elv érvényesül.

A törvény 8 – 86 §-ai rendelkeznek az egyes törvények módosításáról a járási hivatalok létrejöttével összefüggésben. Ezek a törvények többek között a közúti közlekedéssel, a helyi közutakkal, az illetékekkel, a szerencsejáték-szervezéssel összefüggő, a népesség-nyilvántartással, lakcímnnyilvántartással kapcsolatos, egyes vízgazdálkodással kapcsolatos, a gyámhatósággal kapcsolatos, egyes családtámogatási, hulladékgazdálkodási, adóztatási – eddig a jegyző hatáskörébe tartozó feladatok.

A két nagy, alapvető jelentőségű törvény elfogadása és életbe léptetése, fokozatos bevezetése mellett Társulásunk számára további alapvető változások várhatók a 2012-es esztendő végével.

Társulások az önkormányzati rendszerben

Az Alkotmány alapján a helyi önkormányzatok szóló 1990. évi LXV. törvény is a szabad társulást deklarálta. Nevesít néhány társulási formát (hatósági igazgatási, intézményi társulás, körjegyzőség, társult képviselő-testület), de hangsúlyozza, hogy a társulásoknak más formái is lehetnek, amelyeket az önkormányzatok maguk alakítanak ki. A törvény alapvető elveiben szabályozta a társulások létrehozását, meghatározva a főbb szabályokat, amelyeket az egyes társulási formánál a megállapodásnak tartalmaznia kell. A nevesített társulások mellett lehetőséget adott más, formák létrehozására, kialakítására is. Ezen elvek alapján – a közös, egymás mellett élés alapján kialakult érdekek felismerése után – jöttek létre egyre nagyobb számban önkéntes alapon a területfejlesztési társulások. Létrejöttük alapvető oka, hogy egyre több településen felismerték, az önállóság jelentősége mellett a gazdasági érdekek,

a racionális intézménynagyság megköveteli a közös földrajzi területen elhelyezkedő, hasonló gondokkal küszködő önkormányzatok összefogását, együttműködését. Egyre nagyobb számban jöttek létre intézményfenntartó társulások, hogy az egészségügyi, szociális, oktatási-nevelési intézményeket közösen működtessék, finanszírozzák. Másik jelentős oka, hogy a 90-es évek második felében elkezdődött a pályázati alapú támogatási rendszer kiépítése, és ennek folyamányaként a felismerés, hogy egyedül egy kistérség nem boldogul. Ugyanakkor erőiket összefogva, eszközeiket egyesítve lehetővé vált ezen források bevonása az önkormányzat feladatellátásba, a településfejlesztésbe.

A társulások létrejöttének egyre nagyobb számát, az időközben a jogszabályi körben felmerült szabályozási hiányosságokat észlelve alkotta meg az Országgyűlés a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvényt. A törvény célja a helyi önkormányzatok együttműködésének bővítése, közös érdekű feladataik célszerűbb, gazdaságosabb és hatékonyabb megvalósítása, a polgároknak nyújtott közszolgáltatásai színvonalának javítása, a térségi kapcsolatos elmélyítése, a társulások általánosabbá és tartósabbá tétele. Ezen célok érdekében részletesebb szabályokat alkotott az egyes társulások típusairól, szabályozva azok tartalmi előírásait. Az önkormányzati társulás irányulhat arra, hogy

- a képviselőtestület meghatározott feladatot, hatáskört, szolgáltatást ellásson a megbízó önkormányzat számára;
- két vagy több képviselőtestület intézményt vagy más szervezetet közösen fenntartson, egyes alapítói jogokat közösen gyakoroljon, munkavállalót közösen foglalkoztasson;
- két vagy több képviselőtestület közös döntéshozó szerv létrehozásával intézményt vagy más szervezetet közösen fenntartson, egyes alapítói jogokat közösen gyakoroljon, munkavállalót közösen foglalkoztasson, illetve feladatot, hatáskört, szolgáltatást más módon közösen ellásson;
- két vagy több képviselőtestület jogi személyiséggel rendelkező társulást hozzon létre, ha a feladat, szolgáltatás közös ellátása, intézmény vagy más szervezet közös alapítása, fenntartása szükségessé teszi, hogy a társulás önállóan vállaljon kötelezettségeket, és rendelkezzen vagyoni jogokkal.

A helyi önkormányzatok társulásai, azok szervezetei az önkormányzati szervezetalkítás fent részletezett formáit alkalmazzák, eltérést csupán a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény szervezeti előírásai jelentenek, mint pl. a társulási tanács döntéshozó szervként való működése.

A törvény alapján jelentős mértékben nőtt az önkormányzati társulások száma, továbbra is elsősorban az intézményfenntartásra, a közös feladatellátásra vonatkozó formákban. Egyre gyakoribbá vált a közös döntéshozó szerv létrehozásával működtetett társulás, amikor a társulás döntéshozó szerve már elválik az alapítótól, és önálló önkormányzati tevékenységet, működtetést végez. Ebben a körben nagy számban jelentkeztek a területfejlesztéssel összefüggő társulások, főleg a korábban már említett, közös fejlesztést megalapozó igények felismerése nyomán.

A társulások fejlődésének újabb időszakát jelentette a 2004-es év, amikor elfogadásra került a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. évi CVII: törvény. A szabályozás célja, a többcélú társulások intézményesítése, a kistérségek összehangolt fejlesztésének előmozdítása, az önkormányzati közszolgáltatások színvonalának kiegyenlített emelése. A többcélú társulás létrejöttéhez az volt szükséges, hogy a társulási megállapodást a kistérségbe tartozó települések képviselő-testületeinek több mint a fele, de legalább kettő jóváhagyja, továbbá a megállapodást jóváhagyó települések lakosság száma meghaladja a kistérség lakosság számának 60%-át, illetve 50%-át, ha a társulás tagjainak száma eléri a kistérségbe tartozó települések számának 60%-át. További feltétel volt, hogy a többcélú társulás legalább három – a törvényben megjelöltek közül választott – közfeladat ellátását vállalja. A területfejlesztési feladatok vállalása esetén a kistérségbe tartozó települések

képviselő-testületei mindegyikének jóvá kell hagynia a megállapodást. A társulás létrejöttének feltétele még, hogy megalakulását követően a kincstár nyilvántartásba vegye. A központi költségvetés pénzügyi kedvezményekkel ösztönözte a társulások létesítését és működését. Az első években kizárólag a többcélú társulások részére kiírt működést elősegítő pályázatok biztosításával, majd az éves költségvetésről szóló törvényben külön előirányzatok – kiegészítő normatívák – biztosításával. Ezen támogatásokhoz kizárólag a többcélú társulások útján juthattak hozzá a feladatellátó önkormányzatok. A gazdasági előírásoknak való megfelelés mellett egyre jelentősebb szerepe lett a többcélú társulásoknak a racionális feladatellátás kereteinek kialakításában. Különösen érezhető ez a jelenség a kistérségek vonatkozásában, akik önmagukban nem képesek a központi szakmai előírások szerinti működtetés finanszírozására. Mindaz mellett, hogy ezen feladatok jelentkezése, mértéke az egyes településeken nem éri el a gazdaságos működéshez szükséges mértéket. Különösen igaz ez a közszolgáltatások biztosítása körében. (orvosi ügyelet, könyvtári rendszer, szociális ellátások), de ugyanez elmondható pl. a belső ellenőrzési tevékenységről is.

A napjainkra kialakult társulási rendszer körében jelent új szabályozást a már korábban említett, a helyi önkormányzatokról szóló új törvény, különös tekintettel annak IV. fejezetére, amely a társulásokra vonatkozó előírásokat tartalmazza. Ezen fejezet hatályba lépésének időpontja 2013. január 1. napja, mint ahogy a hatályon kívül helyező rendelkezések között megtalálható 157. § is ezen időpontban lép életbe. A hatályon kívül helyező rendelkezések tartalmazzák a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvényt, valamint a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. évi CVII. törvényt. Ezen jogszabályok alkalmazására csak december 31-ig van lehetőség. Fontos megemlíteni még az Átmeneti rendelkezések között szereplő 146. §-t, amely előírja, hogy „a törvény hatályba lépése előtt kötött önkormányzati társulási megállapodásokat a képviselő-testületek felülvizsgálják és e törvény rendelkezéseinek megfelelően módosítják e törvény hatályba lépését követő 6 hónapon belül.”

A társulásokra vonatkozó, 2013. január 1. napjától hatályos – jelenleg ismert szabályozás – szerint a többcélú társulások sorsa osztja a többi önkormányzati társulás sorsát: felül kell vizsgálni és a társulási tagoknak dönteni további sorsáról.

- 1.) Lehetőség van arra, hogy a többcélú társulást – a felülvizsgálat eredményeként – önkormányzati társulásként a továbbiakban is fenntartsák változatlan feladatokkal és tartalommal.
- 2.) Lehetőség nyílik arra, hogy a többcélú társulás által ellátott egyes feladatokra külön-külön önkormányzati társulást hozzanak létre a társulni szándékozó önkormányzatok.
- 3.) Természetesen adott a lehetőség arra, hogy az eddig a többcélú társulás által ellátott feladatok „visszaszálljanak” az egyes önkormányzatokra, és a továbbiakban minden önkormányzat önállóan lássa el ezen feladatait.

A társulásokkal kapcsolatos lényeges elem, hogy a 2011. évi XLXXXIX. törvény társulásokra vonatkozó szabályai kimondják, csak jogi személyiséggel rendelkező társulás hozható létre, a társulás döntéshozó szerve a társulási tanács. A társulás határozatképességére, a javaslatok elfogadására és a minősített többségre vonatkozó szabályok hasonlatosak a többcélú társulásokra vonatkozó előírásokkal, mivel itt is szerepet kap a települések lakosság száma az érvényes döntések meghozatala során.

A többcélú társulás további működésével kapcsolatos állásfoglalás kialakítása során nem kerülhető meg a működtetés, a finanszírozás kérdése. Sajnálatos módon napjainkban erre

vonatkozóan biztos információk – az önkormányzati feladatok finanszírozásához hasonlóan – hiányában válasz nem adható.

Néhány olyan tényező tudható biztosan, amelyek befolyásol(hat)ják az önkormányzat állásfoglalását, döntését.

A Társulás által ellátott valamennyi önkormányzati feladat – az alapfokú oktatás, az általános iskola kivételével – továbbra is önkormányzati feladat marad. Ez vonatkozik a településfejlesztésre, a belső ellenőrzésre, az egészségügyi alapellátásra, az óvodai ellátásra, a nyilvános könyvtári ellátás biztosítására, szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatásokra és ellátásokra, helyi közfoglalkoztatásra, a turizmusra.

Az eddig a Társulás által ellátott feladatok valamilyen mértékű – feladatfinanszírozáson alapuló – állami támogatásban részesülnek. A többcélú társulások számára eddig biztosított, un. kiegészítő normatíva biztosítására nem lehet számítani.

Jelenleg még nem ismertek azok az önkormányzati feladatok, amelyek körében lakosságszám, közigazgatási területnagyság alapján differenciált feladat- és hatáskört állapít(hat) meg törvény.

Az önkormányzati hatáskörben maradó feladatok ellátásának fedezetét egyrészt a helyi önkormányzatokról szóló törvény 117-118 §-aiban szabályozott módon – „...az Országgyűlés a helyi önkormányzat kötelezően ellátandó feladataihoz jogszabályokban meghatározott közszolgáltatási szintnek megfelelő támogatást biztosít” – állami támogatás, másrészt az önkormányzatok saját bevételeiből erre a célra fordítandó pénzeszközök biztosít(hat)ják. A többcélú társulás által ellátott feladatok jövőbeni sorsára vonatkozó döntést jelentős mértékben az anyagi feltételek határozzák majd meg. Azt mindenképpen szem előtt kell tartani, hogy azok biztosításához – ha a feladatfinanszírozás nem nyújt elegendő fedezetet – az önkormányzatnak hozzá kell járulnia. Ez mind az önálló, mind a társulás formájában történő ellátás során igaz. A társulásos feladatellátás előnyeit részletesen nem kell indokolni, mivel mindazon önkormányzatok, akik abban részt vettek, saját maguk is érezték, tapasztalták azokat. A központi jogszabályok által a „hatáskör telepítésével egyidejűleg meghatározza aszükséges minimális szakmai, személyi, tárgyi és gazdasági feltételeket.” /2011. évi CLXXXIX. tv. 11. §(3)/ előírásnak való megfelelés komoly próbatétel elé állítja az önkormányzatokat. A kisebb lakosságszámú települések esetén a feladat mennyisége nem indokolja önálló munkavállaló alkalmazását, az előírt személyi feltételeknek – szakképzettség, irányítás, ellenőrzés, adminisztráció, helyettesítés biztosítása -, történő megfelelés nem vagy nehezen biztosítható, a tárgyi feltételek beszerzése és folyamatos biztosítása nem gazdaságos, illetőleg nagyobb mennyiségű termék, szolgáltatás vásárlása, beszerzése során a gazdasági előnyök jobban kihasználhatók, az önkormányzati érdekek jobban érvényesíthetők.

A társulásos forma fenntartása melletti érvek sorában mindenképpen meg kell említeni a jelenlegi formához képest szükséges változtatásokat is. Ezek között is alapvető, hogy a jelenlegi formájában nem tartható meg a munkaszervezet, mivel annak fenntartására-finanszírozására az önkormányzatok nem tudnak és nem is akarnak anyagi eszközöket fordítani. A többcélú társulás esetleges további megtartása-fenntartása során is szükséges felülvizsgálni a szükséges munkaerő-igényt, a foglalkoztatottak létszámát. Ezzel összefüggésben nyilvánvaló, hogy minden feladatellátásnak vannak adminisztratív, gazdálkodási és kiszolgálói szükségletei, igényei. Ez mind az önálló, mind az egyfeladatos, mind a többcélú társulások esetén igaz. Önálló feladatellátás esetén ezek az igények és költségek a polgármesteri hivatalnál, közös önkormányzati hivatalnál jelentkeznek, az egyfeladatos társulásnál főként a gesztortelepülés hivatalánál, többcélú társulás esetén a többcélú társulásnál. Ezek nagyságrendjére jelenleg csak becsült adatok állhatnak

rendelkezésre, amelyek reális megalapozásához sok konkrét „kis” döntés ismerete lenne szükséges. Egy esetleges többcélú társulás fenntartása esetén a „szükséges minimális, szakmai, személyi, tárgyi és gazdasági feltételek” teljesítése érdekében 2 fő adminisztratív és 2 fő pénzügyi munkatárs alkalmazása tűnik indokoltnak a tényleges feladatellátásban résztvevő munkatársakon túlmenően. Ezen foglalkoztatottak költségeivel kapcsolatosan nem tudható, hogy a feladatfinanszírozás fedezetet biztosít-e rá. Természetesen ezen költségek – ha megosztottan is, az egy feladatot ellátó társulásoknál is jelentkeznek.

A többcélú társulás megszüntetésével, átalakításával, esetleges fenntartásával összefüggésben mindenképpen felmerülnek olyan kérdések, intézkedések, amelyek döntést igényelnek. Az önkormányzatok többsége által hozott döntések folyamányaként nagy valószínűséggel sort kell keríteni létszámcsökkentésre. Célszerű az ezzel kapcsolatos döntéseket is ésszerű időben meghozni, mivel a közalkalmazotti- vagy munkajogviszony megszüntetésével kapcsolatos kiadások optimalizálására is törekedni kell. Ebben a körben célszerű azt is figyelembe venni, hogy a 2013. január 1-től választandó új működési forma mellett is biztosítani kell a 2012-es év adminisztrálását és lezárását, amely feltehetően túlnyúlik az idei év december 31-én.

A többcélú társulás megszüntetésével, átalakításával, esetleges fenntartásával összefüggésben jelentős kérdéskör a társulás vagyonával kapcsolatos döntés. A vagyon egyes csoportjainak, elemeinek sorsával kapcsolatos döntések meghozatala és ésszerű időpontja a feladatellátással összefüggő döntések időszaka.

A vagyonelemek között kell szerepeltetni, bár mindenképpen egyedi elbírálás alapján Tapolca, Nyárfá u. 3. szám alatti irodaépületet, amely 1/33 – 1/33 arányban a társulást alkotó önkormányzatok tulajdonában áll. Ezzel összefüggésben vagyonátadásra sincs szükség, mivel az épület már megszerzésekor az önkormányzatok tulajdonába kerül. Ezzel kapcsolatosan mégis felmerül az épület fenntartása, üzemeltetése, amelynek anyagi fedezetét valamilyen formában biztosítani kell.

Itt jelentkezik az a kötelezettség, amelyet a „Szociális központ kialakítása a tapolcai kistérségben” című projekt kapcsán vállalat a Többcélú Társulás, miszerint a támogatással felújított ingatlant és beszerzett eszközöket 5 évig a támogatási cél megvalósulása érdekében fenntartja és biztosítja. Ezen kötelezettség vonatkozik így az LVV 339 forgalmi rendszámú Ford Transit gépjárműre, valamint a a projekt kapcsán beszerzett 8-8 db íróasztalra, irodaszékre, könyvespolcra, 4-4 db laptopra és asztali számítógépre, a 4 db nyomtatóra, a 20 db tárgyalóasztalra, 88 db székre, 12 db állófogásra és 2 db gyermek-garnitúrára.

Az ingatlanok körében tartjuk nyilván a Társulás részbeni tulajdonát képező, a Tapolca, Ady E. u. 1-3. szám alatt található orvosi ügyelet épületét, amely bruttó 15.061 e Ft értékben került be nyilvántartásunkba.

A vagyonelemek között kell majd dönteni az alábbi gépjárművekről:

ISUZU autóbusz	LGN 547	27 személyes	2006. évi	
Ford autóbusz	KMZ 857	17 személyes	2006. évi	
Suzuki Swift 1.3	HBX 350	2 személyes	1999. évi	(Badacsonytomaj Önkormányzat)
Suzuki Ignis 1.3	JRL 891	5 személyes	2005. évi	(Orvosi ügyelet)
Volkswagen Caddy	KGY 165	7 személyes	2006. évi	(B.felvid. Szociális Szolgálat)
Volkswagen Caddy	KGY 166	7 személyes	2006. évi	(Lesenceistvánd Szoc. Társulás)
Peugeot Expert	KKU 946	9 személyes	2006. évi	((B.felvid. Szociális Szolgálat)
Suzuki Ignis	KWK 976	5 személyes	2007. évi	(Tapolca Önk. Építéshatóság)
Suzuki Ignis	KWK 977	5 személyes	2007. évi	(Révfülöp Szoc. Társulás)

A gépjárművek értékelését az EUROTAXT rendszer segítségével lehet/kell elvégezni, amely a piaci forgalmi viszonyok alapján határozza meg a járművek értékét.

A vagyon körében kell dönteni a korábban beszerzett irodabútorokról és irodai eszközökről, (számítógépek, nyomtatók, híradás-technikai eszközök), pl: 80 db db szék, 12 db irodai forgószték, 16 db íróasztal a kiegészítő darabokkal, 12 db szekrény, 8 db tárgyalóasztal. Az informatikai eszközök 10 db asztali számítógép, 9 db laptop, 4 db nyomtató, a híradástechnikai eszközök között televízió, telefonközpont, fényképezőgép. A szőnyegek, függönyök, beépített szekrények az épület használható berendezéséhez szükségesek, felszámolásuk csak az épület kiürítése esetén indokoltak.

A Társulás tulajdonában van 15 sörpad garnitúra is. A 2005-ben készített településtérképek selejtezése – nagyrésztük állapota miatt – aktuális, a 2006-ban az iskolák részére beszerzésre került eszközök, felszerelések térítésmentes átadása lenne célszerű a használók számára.

Tisztelt Társulási Tanács!

Az önkormányzati feladatellátást érintő jelentős változások napjainkra már nyilvánvalóvá váltak, de számos olyan „részletkérdés” van még megválaszolatlan, amelyek nagy mértékben teszik bizonytalanná a hosszú távra szóló döntést. Nap mint nap jutunk új információhoz a jövőre vonatkozóan, amelyek befolyásol(hat)ják a döntést. A napokban kerül nyilvánosságra a Kormány 2013. évi költségvetési törvényjavaslat összeállításához szükséges feltételekről és az érvényesítendő követelményekről szóló tájékoztatója, az önkormányzatok gazdálkodását jelentősen befolyásoló saját bevételek között tervezett helyi adók sorsa, és más fontos információk.

A bizonytalan helyzet ellenére szükségesnek látszik foglalkozni a kérdéssel, annál is inkább, mivel a 2013. évi feladatellátás megalapozása érdekében a kora őszi időpontban dönteni szükséges az esetlegesen felmerülő működési engedélyek, szakhatósági hozzájárulások megfelelő időben történő megszerzése, a biztonságos feladatellátás indítása érdekében.

Kérem a Társulási Tanácsot, hogy az előterjesztést megvitatni, javaslataikkal kiegészítve elfogadni szíveskedjenek azzal, hogy minden önkormányzat saját feladatkörében vizsgálja meg és gondolja el a számára célszerű, ésszerű feladatellátás lehetséges módjait és választott, tervezett irányát, hogy a Társulás helyzetével kapcsolatos döntés az őszi hónapokban megalapozottan előkészítésre kerülhessen.

H a t á r o z a t i j a v a s l a t:

Tapolca és Környéke Kistérség Többcélú Társulás Társulási Tanácsa az önkormányzat feladatellátás várható lehetőségeiről, a többcélú társulás jövőjéről szóló tájékoztatót elfogadja.

Felkéri a Társulás Tanács tagjait, hogy önkormányzataik körében tűzzék napirendre a téma megtárgyalását az alábbiak figyelembe vételével:

Az önkormányzat feladatkörében maradó feladatok:

Területfejlesztés

Belső ellenőrzés

Pedagógiai szakszolgálati feladatok

Gyógytestnevelés*Nevelési tanácsadás,**Logopédiai ellátás,**Korai fejlesztés és gondozás,**Konduktív pedagógiai ellátás**Egészségügyi alapellátás keretében az orvosi ügyelet**Könyvtári ellátás**Szociális ellátás**Családsegítés**Szociális étkeztetés**Házi segítségnyújtás**Gyermekjóléti szolgálat**/az érintett települések vonatkozásában/:**Támogató szolgálat*

A feladatok ellátását 2013. január 1. napjától milyen formában biztosítja:

- *önállóan, saját feladatkörben, közös hivatal útján*
- *egy – a megjelölt feladatra - létrehozott kis létszámú társulással látja el az alábbi településekkel közösen:*
- *egy – a megjelölt feladatra – létrehozott, a járási települések egészét/jelentős részét magában foglaló társulás útján*
- *egy – a megnevezett feladatokra – létrehozott, kis létszámú társulással látja el az alábbi településekkel közösen:*
- *egy- a megnevezett feladatokra – létrehozott, járási települések egészét/jelentős részét magában foglaló társulás útján*
- *egy – a jelenlegi többcélú társulás feladatait ellátó, átalakult, a járási települések egészét/jelentős részét magában foglaló társulás útján*

A Társulási Tanács felkéri a Társulás Tanács tagjait, hogy az önkormányzatok képviselő-testületei 2012. szeptember 10. napjáig tárgyalják meg a feladatellátás tervezett módját és az önkormányzat arra vonatkozó szándéknyilatkozatát szeptember 15. napjáig a Társulási Tanács részére küldjék meg.

Felelős: Társulási Tanács Elnöke

Társulási Tanács tagjai

Határidő: 2012. szeptember 15.

T a p o l c a, 2012. június 08.

C s á s z á r László
Elnök