

. napirend

ELŐTERJESZTÉS
Kékkút Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2014. április.....-i nyilvános ülésére.

Tárgy: Beszámoló az önkormányzati társulások 2013. évi munkájáról.

Előterjesztő: Pék László, polgármester

Előkészítette: Tóthné Titz Éva aljegyző

Előterjesztő

Jogszábállyal nem ellentétes

Dr. Szabó Tímea jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország Alaptörvénye 34. cikk (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat és az állami szervek a közösségi célok elérése érdekében együttműködnek. A helyi önkormányzat részére kötelező feladat- és hatáskört törvény állapíthat meg. A helyi önkormányzat kötelező feladat- és hatásköreinek ellátásához azokkal arányban álló költségvetési, illetve más vagyoni támogatásra jogosult. A (2) bekezdés alapján törvény elrendelheti a helyi önkormányzat kötelező feladatának társulásban történő ellátását.

Megváltozott az önkormányzati társulásokra vonatkozó jogi szabályozás. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 2013. január 1-én hatályba lépő rendelkezései közül a IV. fejezet a helyi önkormányzatok társulásaira vonatkozó új szabályozást tartalmaz. Az Möt. rendelkezései szerint 2013. január 1-től csak jogi személyiséggel rendelkező társulások működhetnek.

Az Möt. átmeneti rendelkezései közül a 146. § (1) bekezdés értelmében 2013. január 1. előtt megkötött önkormányzati társulási megállapodásokat a képviselő-testületeknek felül kell vizsgálni és az Möt. rendelkezéseinek megfelelően kell módosítaniuk a törvény hatálybalépését követő hat hónapon belül, azaz 2013. június 30-ig.

Ezen módosítások minden érintett társulás tekintetében megtörténtek, a jogszabályi feltételnek megfelelnek.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: áht.) 27.§ (4) bekezdése alapján a társulás bevételeivel és kiadásaival kapcsolatban a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatok ellátásáról a társulási tanács munkaszervezeti feladatit ellátó költségvetési szerv gondoskodik.

A Társulási megállapodás alapján a Társulás székhelye szerinti önkormányzat képviselő-testületének hivatala gondoskodik a Társulási Tanács előtt a féléves, háromnegyedéves, és éves beszámolási kötelezettség teljesítéséről.

A társulásban résztvevő önkormányzat polgármestere a saját képviselő-testületének évenként, a költségvetési éves beszámoló keretében ad számot a társulás tevékenységéről, a pénzügyi helyzetről, a társulási cél megvalósulásáról.

Kékkút település 2013. évben a következő 3 önkormányzati társulásban vett részt.

- Kővágóörs és Kékkút községek óvodai nevelést biztosító Intézményfenntartó Társulás
- Révfülöp Szociális Alapszolgáltató Társulás
- Tapolca és Környéke Kistérség Többcélú Társulás (2013. június 30-ig)
- Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás (2013. július 1-től)

Kővágóörs és Kékkút községek óvodai nevelést biztosító Intézményfenntartó Társulás

A társulás célja, hogy az óvodai nevelés és oktatás kötelező feladatainak ellátása, annak finanszírozása minél hatékonyabb és költségkímélőbb legyen, valamint biztosítható legyen a szakmai pedagógiai munka színvonala, ezért társulás keretében kívánnak eleget tenni kötelezettségüknek. A társulásnak két tagja van, Kővágóörs és Kékkút község.

A társulás 2013. évben összesen 10 alkalommal ülésezett. Az év első felében az ülések a két tag település képviselő-testületének együttes ülése keretében zajlottak, a jogi személyiségű társulok létrejöttét követően mint társulási tanács ülésezett, a két fő polgármester részvételével.

Az ülések napirendi pontjai a jogszabály által kötelezően megtárgyalandó előterjesztéseket tartalmazták: költségvetés, beszámolók, koncepció, valamint vegyes ügyek keretében az aktuális kérdések kerültek megtárgyalásra. Elkészítésre kerültek a Társulás dokumentumai, Társulási megállapodás módosítása, a Társulás Szervezeti és Működési Szabályzata, a Társulás által fenntartott intézmény Alapító okirat módosítása, az Óvoda Házirend, SzMSz, Pedagógia program véleményezése, Munkaterve.

A Társulás meghatározta a 2013/2014. nevelési évben indítható csoportok számát.

2013. évben lejárt az Óvoda vezetőjének 5 évre szóló kinevezése, melyre pályázat került kiírásra. Pályázatot a jelenlegi Óvoda vezető nyújtott be. A pályázat elbírálását követően újabb 5 évre került kinevezésre az Óvoda vezetője.

A Társulási ülések jegyzőkönyvei a 2013. évben is megküldésre kerültek a Veszprém Megyei Kormányhivatal részére.

Révfülöp Szociális Alapszolgáltató Társulás

A társulás 2013. évben összesen 7 alkalommal ülésezett. A társulás 7 település részvételével (Révfülöp, Balatonhenye, Kékkút, Kővágóörs, Köveskál, Mindszentkál, Szentbékáll) látta el feladatait, melyek a szociális étkeztetés, házi segítségnyújtás, valamint a családsegítés feladatok. Ezen feladatok ellátására költségvetési szervet tartott fenn, Szociális Szolgálat megnevezéssel.

A Révfülöp Szociális Alapszolgáltató Társulás és az általa fenntartott költségvetési szerv vonatkozásában a 2013. év mozgalmas évnek számított.

A jogszabályi változásokból adódóan a beszámoló elején írt átszervezések itt is megtörténtek, a társulás jogi személyiségű társulássá alakult. A Szociális Szolgálat élére, határozott időre 2013. év január 1-től új vezetőkerült kinevezésre pályázati eljárás lefolytatását követően.

A társulás ülésein döntött a kötelező jogszabályban meghatározott kérdésekben, költségvetés, beszámolók, koncepció, illetve az átszervezés miatt szükséges Társulási dokumentumok elkészítésében, a társulás által fenntartott költségvetési szerv dokumentumainak elfogadásában.

A szociális terület az egyik legtöbb problémát felvető terület, hisz a legkevésbé sem mondható el róla az, hogy önmagát fenntartó ágazat. Mindenképpen többlet finanszírozást igényelt a normatíván felül. Ez a probléma indította a települések vezetőit, hogy esetlegesen más formában kellene ellátni ezt a kötelező feladatot. Tekintettel arra, hogy a társult települések többsége ezt az utat szorgalmazta, így tárgyalások kezdődtek arra vonatkozóan, hogy milyen formában ki által ellátva lehetne megoldani ezen feladatokat. Az egyházi ellátó irányába történtek tárgyalási kísérletek, de ez félúton elakadt az esetlegesen felmerülő többlet finanszírozás, illetve a jogszabályi háttér miatt.

Ezt követően a társult települések úgy döntöttek, hogy egy nagyobb szervezet felé nyitnak, a hatékonyság és eredményesség reményében. Ez a szervezet a Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás, mely a Balaton-felvidéki Gyermekjóléti és Szociális Szolgálat által tudná ellátni a feladatot. Egyeztetéseket követően a Társulás egyhangúan úgy döntött, hogy a Révfülöp Szociális Alapszolgáltató Társulást 2013. december 31. hatállyal megszünteti és csatlakozik e feladatok tekintetében is a Tapolca Környéki Önkormányzati Társuláshoz 2014.január 1-től.

A Társulási ülések jegyzőkönyvei a 2013. évben is megküldésre kerültek a Veszprém Megyei Kormányhivatal részére.

Beszámoló
2013. január 1-től
a Tapolca és Környéke Kistérség Többcélú Társulás
2013. július 1-től
a Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás
Társulási Tanácsában végzett tevékenységről

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban:Mötv.) IV. fejezete szabályozza a helyi önkormányzatok társulásának általános szabályait, mely 2013. január 1-től hatályos. Az önkormányzati társulási megállapodásokat a képviselő-testületeknek felül kellett vizsgálni a törvény hatálybalépését követő 60 napon belül, 2013. június 30-ig.

Jogszabályi változás miatt 2012. december 31-én megszűnt a Tapolca és Környéke Kistérség Többcélú Társulás Munkaszervezete, mely feladatokat 2013. január 1-től eltérő megállapodás hiányában a Tapolcai Közös Önkormányzati Hivatal látott el 2013. június 30-ig.

Az átszervezést követően 2013. július 1-től Lesenceistvánd település polgármestere vállalta a Társulás vezetését, a település hivatala a Lesenceistvándi Közös Önkormányzati Hivatal pedig a munkaszervezeti feladatok ellátását.

Tekintettel a fent leírtakra, elkészültek a Társulás dokumentumai, a Társulási megállapodás módosítása, a Társulás Szervezeti és Működési Szabályzata, a Társulás által fenntartott Balaton-felvidéki Szociális és Gyermekjóléti Szolgálat Szakmai Programjainak, valamint a szakmai program mellékletét képező Szervezeti és Működési Szabályzatnak a módosítása. Megtörtént az alelnök megválasztása, a Pénzügyi, - Ellenőrző, - Szociális Bizottság

Elnökének és Tagjainak megválasztása. A Társulás neve: Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás lett.

A Társulási Tanács munkáját segítve 2013. június 30-ig a Köznevelési Bizottság, Kulturális és Sport Bizottság, Szociális és Gyermekjóléti Bizottság, Turisztikai Bizottság, Pénzügyi és Ellenőrző Bizottság, 2013. július 1-től a Pénzügyi, - Ellenőrző, - Szociális Bizottság látta el.

A Társulás által ellátott feladatok a következők:

Szociális alapszolgáltatási feladatokon belül:

- a családsegítés, szociális étkeztetés és házi segítségnyújtás biztosítására,
- gyermekjóléti szolgálat,
- támogató szolgálat.

Ezen feladatok ellátására a Balaton-felvidéki Szociális és Gyermekjóléti Szolgálatot tartja fenn.

Egészségügyi alapellátás:

- központi orvosi ügyelet megszervezése és fenntartása.

Belső ellenőrzési feladatok.

Épületüzemeltetési, épület-fenntartási feladatok.

Kékkút Község Önkormányzata a Társulás által ellátott feladatok tekintetében érintett a gyermekjóléti szolgálat, a belső ellenőrzés, az épületüzemeltetés és a központi háziorvosi ügyelet működtetés vonatkozásban, továbbá köteles még a létszám csökkentésből adódó többletköltségek viselésében.

Kékkút Község polgármestereként rendszeresen részt veszek a Társulási Tanács munkájában, képviselve a település érdekeit.

A jogszabályváltozás miatti átalakulás és az ehhez kapcsolódó feladatok ellátásán kívül a Társulásban végzett feladatok többsége települési szinten is megjelent, mivel a Társulásban résztvevő Képviselő-testületeknek döntésükkel kellett alátámasztani egy-egy kérdés eldöntését.

Ilyen volt a társulás létszámcsökkentési döntésével kapcsolatos egyszeri költségvetési támogatás igénylésének benyújtása is.

A Társulási Tanács 2013. évben a törvényi kötelezettségnek megfelelően ülésezett, elfogadta költségvetését, az előző év beszámolóját, a költségvetésének I. félévi teljesítéséről szóló beszámolót, a koncepciókat, mind a Társulás, mind az általa fenntartott költségvetési szervek vonatkozásában.

A Társulási Tanács az 54/2013.(VII.31.) számú határozatával döntött a Társulási Tanács által a belső ellenőri feladatellátás megszüntetéséről, a belső ellenőr közalkalmazottakat érintő létszámcsökkentéséről 2014. január 1-től.

Tekintettel a Társulási Tanács döntésére, ettől az időponttól kezdődően a Társulási Tanács ezt a feladatot nem látja el, így ettől az időponttól kezdődően az önkormányzatnak kell megoldani a belső ellenőrzési feladatok megszervezését, mely jelenleg is folyamatban van a Kővágóörsi Közös Önkormányzati Hivatal által.

A települést érintő jelentős feladat volt, mely a lebonyolításában a 2013. évet érintette a Révfülöpi Szociális Szolgálat megszüntetése, 2013. december 31-i hatállyal. A Társulás megszüntetése azért képezi ezen beszámoló részét, mivel a megszüntetett Társulás feladatait a Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás vette át és látja el a Balaton-felvidéki Szociális

és Gyermekjóléti Szolgálat útján 2014. január 1-től. (szociális étkeztetés, házi segítségnyújtás, családsegítés)

A Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás jelenleg is - 33 tag önkormányzat fenntartásában - működik és látja el továbbra is azon feladatokat, mely a hatékonyság és eredményesség tekintetében szükségessé teszik, hogy nagyobb területi lefedettséggel és szélesebb körben kerüljenek megoldásra.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy beszámolómat elfogadni szíveskedjen.