

## 5.NAPIREND

### Előterjesztés Kékkút Község Önkormányzat Képviselő-testületének 2015. február 23-i nyilvános ülésére

**Tárgy:** Kékkút Község Önkormányzat Képviselő-testületének egyes szociális ellátások szabályozásáról szóló rendelet újra alkotása.

**Előterjesztő:** Pék László polgármester

**Előkészítette:** Tóthné Titz Éva aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A segélyezi rendszer 2015. március 1-jei átalakításával összefüggésben az állam és az önkormányzatok közötti feladat-megosztás a szociális ellátások biztosítása területén átalakul.

A jelenleg az aktív korúak ellátásának a megállapítása a járási hivatal hatáskörébe kerül, melyből megszűnik a rendszeres szociális segély kategória. Ehhez kapcsolódóan az önkormányzat rendeletben szabályozta az együttműködési szabályokat, amik a megszűnés miatt kikerülnek a rendeletből.

A járási hivatalok hatáskörébe tartoznak (az aktív korúak ellátásán túl):

- alanyi ápolási díj,
- időskorúak járadéka,
- alanyi és normatív jogcímen megállapított közgyógyellátás,
- egészségügyi szolgáltatásra való jogosultság.

Ezen állami felelősségi körben nyújtott és 100%-ban központi költségvetési forrásból kifizetett szociális ellátásokon túl más ellátások nyújtásáról, jogosultsági feltételeiről az **önkormányzatok döntenek települési támogatás keretében.**

**A szociális törvény változása a jelenleg szabályozott ellátások közül az alábbiakat érinti és ezekre 2015 március 1-től nem tartalmaz szabályozást.**

- lakásfenntartási támogatás,
- adósságkezelési támogatás,
- méltányossági ápolási díj,
- méltányossági közgyógyellátás.

**A fenti ellátásokon túl az önkormányzati segély helyett települési támogatást nevesít a jogszabály, mely két részből áll,**

- települési támogatás,
- rendkívüli települési támogatás.

A települési támogatás keretében a jogszabály felsorol néhány élethelyzetet, melyet a „nyújtható támogatás különösen” cím alatt a következőkben nevesít.

”

- a) a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez,
- b) a 18. életévét betöltött tartósan beteg hozzátartozójának az ápolását, gondozását végző személy részére,
- c) a gyógyszerkiadások viseléséhez,
- d) a lakhatási kiadásokhoz kapcsolódó hátralékot felhalmozó személyek részére.”

Ezen ellátások különösen a lakásfenntartási támogatást, a méltányos ápolási díjat, a méltányos közgyógyellátást nevesítik, helyettesítik.

A rendkívüli települési támogatásra meghatározott feltételrendszer a jogszabály szerint: **„létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére rendkívüli települési támogatást köteles nyújtani.”**

Jogszabály szerkesztésileg fontos megjegyezni, hogy a szociális törvény nagyfokú változásai miatt nem elegendő a szociális rendelet módosítása, azok helyett célszerű annak újraalkotása.

Amit szabályozni célszerű a rendeletben:

1. A rendelet célja, hatálya

- X településen állandó lakóhellyel rendelkező és életvitelszerűen a településen élő -

2. A hatáskör gyakorlása, eljárási rendelkezések

- A települési támogatáson túl a köztemetésre vonatkozó feladatok ellátásának hatáskörét, a köztemetés költség megtérítésének szabályait –

- a hatáskört a jogszabály a képviselő-testületre telepíti, ettől eltérően szabályozni kell, ha bizottságra vagy polgármesterre ruházza át a hatáskört,

- eljárási rendelkezések speciális szabályai,

- sürgős esetben (rendkívüli települési támogatásként) nyújtandó azonnali ellátás esetén a polgármesternek ad hatáskört, speciális szabályok alkalmazásával.

- a pénzbeli ellátásokat jogosult címére, vagy folyószámlára utalással, kérelmére házipénztárból készpénzben kell folyósítani.

3. Az ellátások természetben való nyújtása

Lehetőséget biztosít a rendelet mind a települési támogatás, mind a rendkívüli települési támogatás esetében, hogy az természetben is nyújtható legyen, ahol meghatározásra kerül ennek módja.

#### 4. Települési támogatás

Formái: települési támogatás,

rendkívüli települési támogatás

#### A települési támogatás csoportosítása szerint lehet:

**Jövedelem viszonytól független (alanyi)** jellemzően azok kerülnének ebbe a körbe, ahol valamilyen feltétel bekövetkezése teremtené meg a jogosultságot, ilyenek a gyermek fogadására való felkészülésre, gyermek születése, a gyermek iskolakezdése –általános iskola, középiskola, (esetleg felsőfokú képzés) – haláleset – eltemettetésről gondoskodó személy – (a jelenleg hatályos rendeletben ezek szerepeltek önkormányzati segély néven jövedelemtől független kategóriában)

**Jövedelmi viszonytól függő,** jellemzően azok kerülnének ebbe a körbe, amelyek rendszeres pénzellátásként jelentkezhetnek, (max 1 évre kerülhetne megállapításra)

Gyógyszerkiadások miatt, (régii méltányos közgyógyellátást pótolná)

Ápolásra tekintettel (régii méltányos ápolási díjat pótolná)

Lakhatáshoz kapcsolódó (régii lakásfenntartási támogatást pótolná)

A Rendkívüli települési támogatás csoportosítása szerint lehet:

**Általános feltételek szerint megállapított**, melyhez nem kapcsolódik konkrét esemény, de jövedelmi feltételnek, munkaügyi regisztrálásnak, meg kell felelni, valamint indokolnia kell a rendkívüli élethelyzetet, létfenntartási gondjait.

Az általános feltételek mellett egyedi mérlegelési kategóriaként azok esetében, akik különös méltánylást érdemlő helyzetbe kerültek – melynek feltételei felsorolás szerint fennállnak el lehet térni a jövedelemhatártól és az egyszeri összeghatártól, **illetve a munkaügyi regisztrálástól**

**Különös méltánylást érdemlő helyzetek lehetnek különösen:**

- a) egészségi állapotát érintő, hosszan tartó súlyos betegség, kórházi tartózkodás, műtét,
- b) hosszan tartó, legalább 5 hónapja fennálló munkanélküliség és kérelmező a munkaügyi szerv által nyilvántartott,
- c) elemi kár bekövetkezése, amennyiben az elemi kár nem biztosított ingóság vagy ingatlan esetében merül fel.

**Települési támogatás, rendkívüli települési támogatás mértéke, minden formára tekintettel kidolgozva.**

**A kérelmekhez benyújtandó mellékletek támogatás szerinti bontásban.**

5. Köztemetés esetében az eltemettetésre köteles személy kérelmére a részletfizetési lehetőségeket, illetve a részben vagy egészben történő mentesítés szabályait. (ez a forma a jelenleg hatályos rendelet szerint változatlan formában maradhat)

A rendelet hatálybalépésének a napja 2015. március 1.

**A települési önkormányzatok finanszírozása a szociális ellátás vonatkozásában nagymértékben változott.**

**A szociális támogatások forrásai lehetnek, az önkormányzatok saját bevételei, az iparüzési adóból származó bevétel, valamint a központi költségvetésben biztosított támogatás azon önkormányzatok számára, amelyek esetében az egy főre jutó adóerő-képesség nem haladja meg a 32.000,-Ft-ot.**

**A helyi adókról szóló C. törvény 36/A.§-sal egészült ki, és a következőket tartalmazza:**

**36/A. §<sup>94</sup>** A helyi iparüzési adóból származó bevétel különösen a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó szociális ellátások finanszírozására használható fel. A helyi iparüzési adóból származó bevétel az önkormányzati hivatal állományában foglalkoztatottak személyi juttatásai és az ahhoz kapcsolódó munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó finanszírozására nem fordítható azt meghaladó mértékben, mint amilyen mértékben a települési önkormányzatot az adóerő-képessége szerint a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott hivatali működési támogatáshoz kapcsolódó beszámítás terheli.

**Az adóerő képesség vonatkozásában a Belügyminisztérium az egyes települések támogatásának összegét a költségvetési törvény 2. melléklet Kiegészítő szabályok alapján az elektronikus rendszerben tette közzé.( ebr42 önkormányzati információs rendszer)**

**Előzetes hatásvizsgálat  
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján**

A rendelet-tervezet címe: Kékkút Község Önkormányzata Képviselő-testülete .../2015. (... ..) önkormányzati rendelete az egyes szociális ellátások szabályozásáról

Társadalmi-gazdasági hatása: a szociális ellátás a szociális biztonság megteremtése és megőrzése érdekében ellátott feladat, a településen élő lakosság érdekében. Társadalmilag fontos tényező, hogy a központi (államilag) támogatott ellátások megszűnésével ne kerüljön nehezebb helyzetbe a lakosság. Ennek biztosítása érdekében ezen támogatási formák is beépítésre kerültek a rendelet tervezetbe, mint pl. lakhatásra tekintettel, ápolásra tekintettel, gyógyszerköltségre tekintettel folyósított ellátások.

Gazdasági hatásként értékelhető, hogy az ilyen formában nyújtott segítséggel az emberek a rendkívüli élethelyzeteket kezelni tudják, ezáltal tovább tudnak lépni, biztosabb kiegyensúlyozottabb életet élhetnek. Fontos célként jelent meg a rendelet alkotásakor, hogy a jövedelemmel és munkahellyel nem rendelkezők esetében feltételként került megállapításra a munkaügyi szervvel való együttműködési kötelezettség megkövetelése. Valószínűsíthető, hogy ez ösztönzőleg hat a munka világába történő visszavezetésre.

Költségvetési hatása: A rendeletben biztosított ellátási formák fedezetét a mindenkori költségvetési rendeletnek kell tartalmaznia. Forrásként a központi költségvetés erre a célra nem biztosít támogatást, tehát a településen forrásként az iparűzési adó, amely 2014. évben 29.639.778,-Ft volt, valamint a saját bevétel szolgálhat. A költségvetési forrás természetesen egyensúlyban kell, hogy legyen a felmerülő igényekkel, valamint a támogatások mértékével. Ennek biztosítására figyelembe vételre került az előző évben ilyen célra kifizetett összeg.

Környezeti, egészségi következményei: Az ellátások biztosításával, az állandó és rendkívüli élethelyzetekre tekintettel, a jogosult környezeti és egészségi állapotában a veszélyhelyzet elhárítható.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A támogatások polgármesteri hatáskörben történő ellátása miatt gyorsabb, rugalmasabb, hatékonyabb ügyintézés lesz lehetővé, kisebb adminisztrációs terhet biztosít. Képviselő-

testületi ülés összehívása, megtartása, jegyzőkönyv készítés és ennek adminisztratív terhei alól mentesül a hivatal.

Egyéb hatása: Nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége: A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben foglaltak betartása, jogszabályváltozások követése.

A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények: a rendelet megalkotásának elmaradása esetén, annak következményeként jogszabálysértés valósulna meg, felügyeleti szerv törvényességi észrevételét vonná maga után.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

- személyi: a jelenleginél nagyobb létszámú személyi feltétel biztosítása nem szükséges
- szervezeti: nincs
- tárgyi: nincs
- pénzügyi: költségvetésben megfelelő nagyságú fedezet biztosítása

## INDOKOLÁS

A rendelet megalkotása a jogszabályi változás miatt szükséges, melyet 2015. február 28-ig kell megalkotni a települési önkormányzatoknak. A települési támogatások keretében nyújtható ellátások tekintetében az önkormányzat szabadon dönthet. Az Szt. alapján az önkormányzat egyetlen kötelezettsége, hogy a rendkívüli települési támogatást biztosítsa, e jogcím tekintetében tehát kötelező a rendeletalkotás, a többi jogcím tekintetében opcionális.

A szociális rendelet tervezetében a rendkívüli települési támogatáson felül megjelennek a törvényben ajánlott támogatási formák is. A települési önkormányzat az Szt-ben megszüntetett támogatási formák (lakásfenntartási támogatás, méltányos ápolási díj, méltányos közgyógyellátás ) kiváltására, települési támogatás megállapítását javasolja a tervezetben. A rendelet tehát a jogszabályi kötelezettségnél jóval szélesebb körben biztosítja a település lakosai számára az egyes szociális támogatási formákat. Ennek költségvetési fedezetére rendelkezésre áll a település iparüzési adóbevétele, ami 2014. évben 29.639.778,-Ft volt, illetve a saját bevétel. A rendelet tervezet összeállításakor figyelembe vételre került a 2014. évben ilyen célra megjelenő kiadás összege, mely a település tekintetében 1.645.424,-Ft volt. Ennek tekintetében kerültek meghatározásra az egyes támogatási formákra megállapított támogatási összegek, időintervallumok. A rendelet tehát széles körben nyújt lehetőséget a településen bajba jutott emberek támogatására, segítésére, megfelelő költségvetési fedezet mellett. Mindazonáltal egyes támogatási feltételek esetében ösztönzi a lakosságot arra, hogy amennyiben aktív korú személy esetén nem rendelkezik munkahellyel, jövedelemmel, úgy a munkaügyi központ által legyen nyilvántartásba véve, így is nagyobb esélyt teremtve a munkába állásra és hosszabb távon a jövedelmi viszonyainak rendezésére.

A rendeletervezetben javasolt hatáskörök gyakorlásánál a minél rugalmasabb, hatékonyabb, gyorsabb feladatellátást vettük figyelembe. A polgármesternek történő hatáskör átadása ezeket a célokat szolgálja.

A rendelet bevezető részében kerültek felsorolásra azok a jogszabályhelyek, amelyek a rendeletalkotásra hatalmazták fel az önkormányzat képviselő-testületét.

1.§ A rendelet célját, hatályát, szabályozza.

- 2.§ (1)-(2) Rögzíti a meghatározott települési támogatás felhatalmazására adott jogszabályhelyet, illetve a rendeletben egyéb szabályozási területet.
- 2.§ (3)-(4) Megállapítja az egyes támogatási formák tekintetében a hatásköröket, tájékoztatási kötelezettséget az átruházott hatáskör tekintetében.
- 3.§ Az általános és speciális eljárási szabályokat határozza meg.
- 4.§ A támogatási formák tekintetében lehetőséget biztosít egy rendkívüli gyors intézkedést igénylő forma alkalmazására és annak szabályaira.
- 5.§ A megállapított támogatás esetében rögzíti annak kifizetési szabályait.
- 6.§ Az ellátások természetben való nyújtásának lehetőségét és annak szabályait határozza meg.
- 7.§-8.§ Meghatározza a települési támogatás fajtáit.
- 9.§ A jövedelmi viszonytól független (alanyi) támogatás címén támogatásban részesíthetők körét jelöli meg. (Születés esetére, iskolakezdés esetére, haláleset miatt temetés esetére állapítja meg a jogosultsági kört.)
- 10.§ (1)-(3) bekezdésében a jövedelmi viszonytól függő támogatási kör, és feltétel rendszer került szabályozásra. Jellemzően havi rendszerességgel folyósított ellátások kerültek ide, megállapításukat maximálisan egy évben javasolt szabályozni. Ide tartozik a gyógyszerköltségre tekintettel, a lakhatással kapcsolatos kiadásokra tekintettel megállapítható támogatás.
- 11.§ A rendkívüli települési támogatás feltételei, az egyedi mérlegelési lehetőség, valamint a különös méltányolást érdemlő helyzet kerül szabályozásra.
- 12.§ A települési támogatás mértékét állapítja meg támogatási formánként.
- 12.§ (1) települési támogatás mértéke alanyi támogatás nyújtásakor.
- 12.§ (2) települési támogatás mértéke jövedelmi viszonytól függő támogatás nyújtásakor.
- 12.§ (3) rendkívüli települési támogatás mértéke.
- 13.§ A támogatási formák szerint szabályozza a megállapítás iránti kérelemhez benyújtandó iratokat, nyilatkozatokat.
- 14.§ A köztemetés költségeinek visszafizetési, méltányossági szabályait rögzíti.
- 15.§ A rendelet hatályba lépését 2015. március 1-ben határozza meg a jogszabállyal összhangban és hatályon kívül helyezi az előzőleg hatályos rendeletet.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni szíveskedjenek.