

. napirend

**ELŐTERJESZTÉS**  
**Kékkút Község Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**2016. május 9-i nyilvános ülésére.**

**Tárgy:** Beszámoló az Önkormányzat részvételével működő társulások 2015. évi tevékenységéről.

**Előterjesztő:** Pék László, polgármester

**Előkészítette:** Tóthné Titz Éva aljegyző

-----  
Előterjesztő

Jogszábállyal nem ellentétes

-----  
Dr. Szabó Tímea jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény IV. fejezet 87.§ - 95.§-ig szabályozza a helyi önkormányzatok társulásairól szóló szabályokat. Többek között a társulás általános szabályait, - létrehozási, csatlakozási, kiválási, kizárási, megszűnési szabályokat – a társulási megállapodás alapvető szabályait, a társulás szervezetének és működésének a szabályait.

*„87. § A helyi önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy egy vagy több önkormányzati feladat- és hatáskör, valamint a polgármester és a jegyző államigazgatási feladat- és hatáskörének hatékonyabb, célszerűbb ellátására jogi személyiséggel rendelkező társulást hoznak létre.*

**A helyi önkormányzatok társulásának általános szabályai**

**88. § (1)** A társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá.

(2) A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.

**89. § (1)** A társuláshoz csatlakozni naptári év első, abból kiválni naptári év utolsó napjával lehet, ha törvény vagy a társulási megállapodás másként nem rendelkezik.

(2) A társuláshoz való csatlakozásról és a kiválásról, ha törvény eltérően nem rendelkezik, legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. Erről a társulási tanácsot értesíteni kell.

(3) A társulási tanács minősített többséggel dönt a társulásból történő kizárásról.

**90. § (1)** A társulás a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására - jogszabályban meghatározottak szerint - költségvetési szervet, gazdálkodó szervezetet, nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet alapíthat, kinevezi vezetőiket. A társulás olyan vállalkozásban vehet részt, amelyben felelőssége nem haladja meg vagyoni hozzájárulásának mértékét.

(2) A társulás működési költségeihez - a társulási megállapodás eltérő rendelkezése hiányában - a társulás tagjai az általuk képviselt települések lakosságának arányában hozzájárulnak.

(3) A társulás saját vagyonnal rendelkezhet.

(4) A társulás megszűnése, a társulásból történő kiválás, kizárás esetén - eltérő megállapodás hiányában - a társulás vagyonát a társulás azon tagjának kell visszaadni, amelyik azt a társulás rendelkezésére bocsátotta. Egyebekben a közös tulajdonra vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.

(5) A társulásból történő kiválás esetén a vagyontárgy társulási tag részére történő kiadását a társulási megállapodásban meghatározott időtartamra, de legfeljebb öt évre el lehet halasztani, ha annak természetben történő kiadása veszélyeztetné a társulás további működését. Ebben az esetben a kivált tagot - a társulással kötött szerződés alapján - használati díj illeti meg.

**91. §** A társulás megszűnik:

a) ha a megállapodásban meghatározott időtartam eltelt, vagy törvényben szabályozott megszűnési feltétel megvalósult;

b) ha a társulás tagjai a 88. § (2) bekezdés szerinti többséggel azt elhatározzák;

c) a törvény erejénél fogva;

d) a bíróság jogerős döntése alapján.

**92. §<sup>80</sup>** A helyi önkormányzatok képviselő-testületei között a társulások működése során felmerülő vitás kérdésekben a közigazgatási és munkaügyi bíróság dönt. A társult önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a vitás kérdésben bármelyik képviselő-testület kérheti a megállapodásban megjelölt önkormányzati érdekszövetség által felkért tagokból álló egyeztető bizottság állásfoglalását, továbbá abban, hogy a kereset benyújtása előtt a képviselő-testület kéri az egyeztető bizottság állásfoglalását.

**A társulási megállapodás alapvető szabályai**

**93. §** A társulási megállapodás tartalmazza:

1. a társulás nevét, székhelyét;

2. a társulás tagjainak nevét, székhelyét, képviselőjét;

3. a társuláshoz tartozó települések lakosságszámát;

4. a társulás által ellátott feladat- és hatásköröket;

5. a társulás döntéshozó szervét, döntéshozó szervének tagjait megillető szavazatarányt;

6. a döntéshozatalának módját, a minősített döntéshozatal eseteit;

7. a közös fenntartású intézmények megnevezését;

8. a társulás fenntartásával, működtetésével kapcsolatosan az egyes képviselő-testületek pénzügyi hozzájárulásának mértékét, teljesítésének módját;

9. a társulás tagjai által vállalt pénzügyi hozzájárulás nem teljesítése esetén irányadó eljárást (a társulás döntésétől függően a társulás tagjai részéről a pénzforgalmi szolgáltatójuknak adott, a beszédési megbízás teljesítésére vonatkozó hozzájárulását, felhatalmazó nyilatkozatát, amely alapján a társulás beszédési megbízást nyújthat be a pénzforgalmi szolgáltatóhoz);

10. a társulás vagyonát és a vagyonatadás feltételeit, a tulajdonosi jogok és kötelezettségek gyakorlásának rendjét;

11. intézmény közös alapítása esetén az alapítói jogok gyakorlására vonatkozó részletes rendelkezéseket;

12. a társulás általános rendjétől eltérő (nem minden tag részére, vagy a tag által saját intézménye útján más tagok részére történő) feladatellátás módját;

13. a társulás szolgáltatásai igénybevételének a társulás által meghatározott feltételeit;

14. a társulás működéséről évente legalább egy alkalommal történő beszámolás kötelezettségét;

15. a társulás működésének ellenőrzési rendjét;

16. a megállapodás módosításának feltételeit;

17. a társulásból történő kiválás és kizárás feltételeit;

18. a társulás megszűnése esetén a tagok egymással való elszámolásának kötelezettségét, módját;

19. azt, amiben a képviselő-testületek megállapodtak.

**A társulás szervezete és működése**

**94. § (1)** Az önkormányzati társulás döntéshozó szerve a társulási tanács.

(2) A társulási tanácsot a társult önkormányzatok képviselő-testületei által delegált tagok alkotják, akik a megállapodásban meghatározott számú szavazattal rendelkeznek.

(3) A társulási tanács döntését határozattal hozza.

(4) A társulási tanács akkor határozatképes, ha ülésén a megállapodásban meghatározott számú, de legalább a szavazatok felével rendelkező képviselő jelen van. A javaslat elfogadásához a megállapodásban meghatározott számú, de legalább annyi képviselő igen szavazata szükséges, amely meghaladja a jelen lévő képviselők szavazatainak több mint a felét.

(5) A tíznél több tagból álló önkormányzati társulás társulási tanácsának érvényes döntéséhez a megállapodásban meghatározott számú, de legalább annyi tag igen szavazata szükséges, amely

meghaladja a jelen lévő tagok szavazatainak a felét és az általuk képviselt települések lakosságának egyharmadát.

(6) A megállapodásban meghatározott döntéshez minősített többség szükséges.

(7) A minősített többséghez a megállapodásban meghatározott számú, de legalább annyi tag igen szavazata szükséges, amely eléri a társulásban részt vevő tagok szavazatának több mint felét és az általuk képviselt települések lakosságának a felét.

(8) A döntéshozatali eljárás egyéb szabályairól - beleértve a szavazatarányok és a költségek viselésének kérdését is - a társulás tagjai a társulási megállapodás keretében szabadon döntenek. Törvény vagy a társulási megállapodás eltérő rendelkezésének hiányában a társulás minden tagját egy szavazat illeti meg.

**95. § (1)** A társulási tanács tagjai közül elnököt választ, alelnököt választhat. Együttes akadályoztatásuk esetén a tanács ülését a korelnök hívja össze és vezeti.

(2) A társulási tanács döntéseinek előkészítése, végrehajtásuk szervezése érdekében bizottságokat alakíthat.

(3) A társulási tanács és a bizottságok működésére egyebekben a képviselő-testületre és az önkormányzati bizottságokra vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

(4) A társulási tanács munkaszervezeti feladatait (döntések előkészítése, végrehajtás szervezése) eltérő megállapodás hiányában a társulás székhelyének polgármesteri hivatala látja el.

(5) A társulási tanács ülésén a társult önkormányzatok jegyzői tanácskozási joggal részt vehetnek”

**Kékkút település** 2015. évben a következő 2 önkormányzati társulásban vett részt.

- Kővágóörs és Kékkút községek óvodai nevelést biztosító Intézményfenntartó Társulás, mint tag település

- Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás, mint tag település

### **Kővágóörs és Kékkút községek óvodai nevelést biztosító Intézményfenntartó Társulás**

A társulás célja az óvodai nevelés és oktatás kötelező feladatainak ellátása, annak finanszírozása minél hatékonyabb és költségkímélőbb legyen, valamint biztosítható legyen a szakmai pedagógiai munka színvonala.

A társulásnak két tagja van: Kővágóörs és Kékkút település

A Társulási Megállapodás 15. pontja szabályozza a Társulás működéséről szóló beszámolási kötelezettsége:

15.2. A társulásban résztvevő önkormányzatok polgármestere a saját Képviselő-testületének évenként, a költségvetési éves beszámoló keretében ad számot a társulás tevékenységéről, a pénzügyi helyzetéről, a társulási cél megvalósulásáról.

A társulás a 2015. évben összesen 4 alkalommal ülésezett.

Az ülések napirendi pontjai a jogszabály által kötelezően megtárgyalandó és aktuálisan tárgyalandó előterjesztéseket tartalmazták:

#### **2015. február 23.**

1. Kővágóörs és Kékkút községek óvodai nevelést biztosító Intézményfenntartó Társulás és a Kővágóörsi Napköziotthonos Óvoda 2015. évi költségvetési terve.

2. Kővágóörsi Napköziotthonos Óvoda általános felvételi időpontjának, nevelési évben indítható csoportok számának és a nyári zárva tartás időpontjának meghatározása, felvételi körzet megállapítása, továbbképzési terv jóváhagyása.

3. A 2015. évi közbeszerzési terv elfogadása.

### **2015. április 28.**

1. Kővágóörs és Kékkút községek óvodai nevelést biztosító Intézményfenntartó Társulás 2014. évi költségvetés módosítása
2. Kővágóörs és Kékkút községek óvodai nevelést biztosító Intézményfenntartó Társulás 2014. évi költségvetési beszámolója

### **2015. augusztus 31.**

1. Kővágóörsi Napköziotthonos Óvoda Alapító Okiratának és a Kővágóörs és Kékkút Községek Óvodai Nevelést Biztosító Intézményfenntartó Társulás SZMSZ módosítása
2. Kővágóörsi Napköziotthonos Óvoda 2014/2015. nevelési év beszámolója
3. Kővágóörsi napköziotthonos Óvoda 2015/2016. munkatervének véleményezése
4. Kővágóörsi Napköziotthonos Óvoda SZMSZ módosítása
5. Megállapodás jóváhagyása a nyári zárva tartás idején működő óvodai ellátás lehetőségéről
6. 2015. évi költségvetés módosítása

### **2015. november 30.**

1. Kővágóörsi Napköziotthonos Óvoda gyermekétkeztetés ellátására szerződés módosítása

A Társulás pénzügyi helyzetét mutatja egyrészt a Társulás által fenntartott intézmény pénzügyi helyzete, másrészt maga a Társulás pénzügyi helyzete. Ennek figyelembe vételével fogadja el a Társulási Tanács mind a költségvetést, mind a zárszámadást határozati formában. A Társulási Tanács a 2015. évre is elfogadta mind a Társulás, mind az általa fenntartott intézmény (Óvoda) költségvetését, valamint a 2015. évről szóló zárszámadást.

Kővágóörs és Kékkút községek óvodai nevelést biztosító Intézményfenntartó Társulás önálló költségvetéssel rendelkezik.

Az állami támogatást továbbra is Kővágóörs Község önkormányzata igényelte, de a pénzeszköz átadásokat a települések már a társulás részére utalták át.

**Óvodai nevelés, ellátás szakfeladat** az óvoda intézményének fenntartási költségeit tartalmazza, a 2015. évi működéséhez a személyi juttatásokat, munkaadókat terhelő járulékokat, dologi kiadásokat, valamint a Társulás működésével kapcsolatos kiadásokat.

A takarékos gazdálkodás e szakfeladaton is látható. A fenntartásában résztvevő önkormányzatok a működéshez szükséges pénzeszközöket átadták. Az állami támogatás megérkezett.

Az óvoda az 2015. évben egy csoporttal működött, 2 fő óvónő, 2 fő dajka létszámmal látta el feladatát.

Az **óvodai intézményi étkeztetés szakfeladaton** kizárólag az óvodai étkeztetésben részesülők vásárolt ételmezésének költségeit, továbbá az óvodások térítési díját tartjuk nyilván. A gyermekek után igénybe vett állami támogatás összege: 1.310 eFt. A támogatást a gyermekvédelmi kedvezményben részesülők után, a 3 vagy több gyermekes családban lévő gyermekek után, valamint az alacsony jövedelemmel rendelkező családban nevelkedő gyermekek után vehettük igénybe. Éves szinten 13 fő után vehettük igénybe az állami támogatást.

Az Óvoda pénzkészlete 2015. december 31-én 467 eFt.

A központi költségvetésből lehívható támogatások igénybevétele a 2015. évi normatív hozzájárulások és támogatások tekintetében megtörtént az önkormányzati információs rendszeren keresztül. Az állami támogatás igénylése Kővágóörs Község Önkormányzatán keresztül történt.

**A Kővágóörs és Kékkút községek óvodai nevelést biztosító Intézményfenntartó Társulás** költségvetése az önkormányzatoktól átvett pénzeszközt, majd annak továbbítását az intézmény részére, a pénzmozgáshoz szükséges banki költségeket, valamint az előző évi pénzmaradvány igénybevételét tartalmazza.

Az Óvoda éves költségvetésének forrását, az állami támogatás és a társulásban lévő önkormányzatok által átadott pénzeszközök alkották.

2015-ös évre vonatkozó állami támogatás 11.508 eFt. Ennek megoszlása: óvodai nevelés 10.198 eFt, óvodai étkeztetés 1.310 eFt. Az óvodás gyermekek étkeztetése vállalkozó segítségével történt.

Az intézményünk az év során törekedett a minél takarékosabb, gazdaságosabb munkavégzésre.

A Társulási cél az óvodai neveléssel kapcsolatos feladatok hatékony ellátása. Az ellátási körzet két településén a gyermeklétszám alacsony. Az óvoda fenntartása mindenképpen ezen települések összefogásával működtetett intézménnyel valósítható meg hatékonyan. A jelenleg 12 fővel működő óvoda minden igényt figyelembe véve, a gyermekek fejlődését szem előtt tartva, személyre szabottan, jó környezetben látta el feladatait. A Társulásnak az a fő célja, hogy a jogszabályi környezet figyelembe vételével a továbbiakban is fenn tudja tartani az óvodát, hogy a településen élőknek ezen szolgáltatás a lakóhelyükön, illetve ahhoz legközelebb legyen elérhető.

### **a Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsában végzett tevékenységről**

A Társulás célja:

Szervezeti keret biztosítása a települési önkormányzatok kapcsolat- és együttműködési rendszerének.

A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítandó közfeladatok körében ellátandó önkormányzati feladat- és közszolgáltatási rendszer közös, illetve térségi rendszerének kialakítása, szervezése, összehangolása, működtetése, fejlesztése önkormányzati társulás keretében (térségi feladatellátás).

A feladatellátás feltétel- és forrásrendszerének koordinálása.

A Tapolca, Nyárfu u. 3. szám alatti, a társult önkormányzatok osztatlan közös tulajdonát képező irodaépület fenntartása, üzemeltetése.

A Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás székhelye Lesenceistvánd település, a Társulási Tanács Elnöke Lesenceistvánd település polgármestere. A Társulás munkaszervezeti feladatait a Lesenceistvándi Közös Önkormányzati Hivatal látja el.

A Társulási Tanács 31 főből áll.

A Társulási megállapodás 7.10. pontja szabályozza a beszámolási kötelezettséget.:

A társulási tanácsba delegált képviselők évente legalább egy alkalommal beszámolnak képviselő- testületeiknek a társulás működéséről.

A Társulási Tanács munkáját 2015. évben is a Pénzügyi, - Ellenőrző, - és Szociális Bizottság segítette.

A Társulás által ellátott feladatok a következők:

**Szociális alapszolgáltatási feladatokon belül:**

- a családsegítés,
- szociális étkeztetés,
- házi segítségnyújtás,
- gyermekjóléti szolgálat,
- támogató szolgálat.

**Egészségügyi alapellátás:**

- központi orvosi ügyelet megszervezése és fenntartása.

Ezen feladatok ellátására a Balaton-felvidéki Szociális és Gyermekjóléti Szolgálatot tartja fenn, mely 2015-ben átalakult: Balaton-felvidéki Szociális, Gyermekjóléti és Háziiorvosi Ügyeleti Szolgálat-ra

**Épületüzemeltetési, épület-fenntartási feladatok.**

Tapolca, Nyárfa u. 3. szám alatti irodaépület.

Kékkút Község Önkormányzata a Társulás által ellátott feladatok tekintetében érintett a családsegítés, szociális étkeztetés, házi segítségnyújtás, gyermekjóléti szolgálat, az épületüzemeltetés, épület-fenntartás és a központi orvosi ügyelet működtetés vonatkozásban.

Társulásban végzett feladatok többsége települési szinten is megjelent, mivel a Társulásban résztvevő Képviselő-testületeknek döntésükkel kellett alátámasztani egy-egy kérdés eldöntését. Ilyen döntés volt a társulási megállapodás módosításának elfogadása is.

A Társulási Tanács 2015. évben a törvényi kötelezettségnek megfelelően ülésezett, (2015. február 4-én, március 25-én, április 29-én, május 26-án, július 23-án, szeptember 24-én, november 5-én) ) elfogadta költségvetését, az előző év beszámolóját, mind a Társulás, mind az általa fenntartott költségvetési szerv vonatkozásában.

Februárban megválasztásra került a Társulás Alelnöke, elfogadásra került a Társulás és költségvetési szervének költségvetése, a költségvetési szerv létszámkeretének és szakmai programjának módosítása, belső ellenőrzési munkaterve.

Március hónapban meghatározásra került a Szolgálat intézményi térítési díja, valamint megtárgyalásra került a központi orvosi ügyeletben résztvevő házi orvosok óradíj emelésére tett javaslat.

Április hónapban módosításra került a 2014. évi költségvetés, valamint elfogadásra került a 2014. évi költségvetés teljesítéséről szóló beszámoló. További napirendi pontokként szerepelt a Szolgálat 2014. évi szakmai tevékenységéről szóló beszámoló, valamint a Deák Jenő Kórház beszámolója a központi orvosi ügyelet 2014. évi költségvetésének teljesítéséről.

Május hónapban a központi orvosi ügyelet feladat ellátásával kapcsolatos kérdések megtárgyalása.

Július hónapban a költségvetési szerv szakmai vezetői munkakör betöltésére érkezett pályázatok elbírálása, a szakmai programjának módosítása, valamint a Szervezeti és Működési Szabályzat módosítása.

Szeptember hónapban tájékoztatás készült a Társulás és annak költségvetési szerve, 2015. évi költségvetésének első félévi teljesítéséről, valamint a törvényi változásokról.

November hónapban módosításra került a Társulási megállapodás és az intézmény Alapító okirata.

A feladat ellátás vonatkozásában a 2015. évben jogszabály változás miatt átszervezésre kerültek a feladatok.

Az Szt. 2015. január 1-től már előírta, hogy családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással egy szolgáltató keretében hozható létre. A gyermekjóléti szolgáltatás megerősítése irányába a családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással integráltan – egy szervezeti és szakmai egységben – működhet: települési szinten a család- és gyermekjóléti szolgálat, járási szinten a család- és gyermekjóléti központ keretében. Ezen feladatokat, - nyilvántartásba való bejegyzések lefolytatása stb.-, az új rendelkezés hatályba lépésének időpontjáig 2016. január 1-ig kellett elvégezni a szolgáltatónak.

A Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás látja el továbbra is azon feladatokat, mely a hatékonyság és eredményesség tekintetében szükségessé teszik, hogy nagyobb területi lefedettséggel és szélesebb körben kerüljenek megoldásra.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy beszámolómat elfogadni szíveskedjen.

**Határozati javaslat:**

**Kékkút Község Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzati társulások 2015. évi munkájáról készült beszámolót tudomásul veszi, és elfogadja.**