

. napirend

**ELŐTERJESZTÉS**  
**Kékkút Község Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**2017. április 25-i nyilvános ülésére.**

**Tárgy:** Beszámoló az Önkormányzat részvételével működő társulások 2016. évi tevékenységéről.

**Előterjesztő:** Pék László, polgármester

**Előkészítette:** Tóthné Titz Éva aljegyző

-----  
Előterjesztő

Jogszábállyal nem ellentétes

-----  
Dr. Szabó Tímea jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény IV. fejezet 87.§ - 95.§-ig szabályozza a helyi önkormányzatok társulásairól szóló szabályokat. Többek között a társulás általános szabályait, - létrehozási, csatlakozási, kiválási, kizárási, megszűnési szabályokat – a társulási megállapodás alapvető szabályait, a társulás szervezetének és működésének a szabályait.

*„87. § A helyi önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy egy vagy több önkormányzati feladat- és hatáskör, valamint a polgármester és a jegyző államigazgatási feladat- és hatáskörének hatékonyabb, célszerűbb ellátására jogi személyiséggel rendelkező társulást hoznak létre.*

**A helyi önkormányzatok társulásának általános szabályai**

**88. § (1)** A társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá.

(2) A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.

**89. § (1)** A társuláshoz csatlakozni naptári év első, abból kiválni naptári év utolsó napjával lehet, ha törvény vagy a társulási megállapodás másként nem rendelkezik.

(2) A társuláshoz való csatlakozásról és a kiválásról, ha törvény eltérően nem rendelkezik, legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. Erről a társulási tanácsot értesíteni kell.

(3) A társulási tanács minősített többséggel dönt a társulásból történő kizárásról.

**90. § (1)** A társulás a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására - jogszabályban meghatározottak szerint - költségvetési szervet, gazdálkodó szervezetet, nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet alapíthat, kinevezi vezetőiket. A társulás olyan vállalkozásban vehet részt, amelyben felelőssége nem haladja meg vagyoni hozzájárulásának mértékét.

(2) A társulás működési költségeihez - a társulási megállapodás eltérő rendelkezése hiányában - a társulás tagjai az általuk képviselt települések lakosságának arányában hozzájárulnak.

(3) A társulás saját vagyonnal rendelkezhet.

(4) A társulás megszűnése, a társulásból történő kiválás, kizárás esetén - eltérő megállapodás hiányában - a társulás vagyonát a társulás azon tagjának kell visszaadni, amelyik azt a társulás rendelkezésére bocsátotta. Egyebekben a közös tulajdonra vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.

(5) A társulásból történő kiválás esetén a vagyontárgy társulási tag részére történő kiadását a társulási megállapodásban meghatározott időtartamra, de legfeljebb öt évre el lehet halasztani, ha

annak természetben történő kiadása veszélyeztetné a társulás további működését. Ebben az esetben a kivált tagot - a társulással kötött szerződés alapján - használati díj illeti meg.

**91. §** A társulás megszűnik:

a) ha a megállapodásban meghatározott időtartam eltelt, vagy törvényben szabályozott megszűnési feltétel megvalósult;

b) ha a társulás tagjai a 88. § (2) bekezdés szerinti többséggel azt elhatározzák;

c) a törvény erejénél fogva;

d) a bíróság jogerős döntése alapján.

**92. §<sup>80</sup>** A helyi önkormányzatok képviselő-testületei között a társulások működése során felmerülő vitás kérdésekben a közigazgatási és munkaügyi bíróság dönt. A társult önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a vitás kérdésben bármelyik képviselő-testület kérheti a megállapodásban megjelölt önkormányzati érdekszövetség által felkért tagokból álló egyeztető bizottság állásfoglalását, továbbá abban, hogy a kereset benyújtása előtt a képviselő-testület kéri az egyeztető bizottság állásfoglalását.

**A társulási megállapodás alapvető szabályai**

**93. §** A társulási megállapodás tartalmazza:

1. a társulás nevét, székhelyét;

2. a társulás tagjainak nevét, székhelyét, képviselőjét;

3. a társuláshoz tartozó települések lakosságszámát;

4. a társulás által ellátott feladat- és hatásköröket;

5. a társulás döntéshozó szervét, döntéshozó szervének tagjait megillető szavazatarányt;

6. a döntéshozatalának módját, a minősített döntéshozatal eseteit;

7. a közös fenntartású intézmények megnevezését;

8. a társulás fenntartásával, működtetésével kapcsolatosan az egyes képviselő-testületek pénzügyi hozzájárulásának mértékét, teljesítésének módját;

9. a társulás tagjai által vállalt pénzügyi hozzájárulás nem teljesítése esetén irányadó eljárást (a társulás döntésétől függően a társulás tagjai részéről a pénzforgalmi szolgáltatójuknak adott, a beszédési megbízás teljesítésére vonatkozó hozzájárulását, felhatalmazó nyilatkozatát, amely alapján a társulás beszédési megbízást nyújthat be a pénzforgalmi szolgáltatóhoz);

10. a társulás vagyonát és a vagyonátadás feltételeit, a tulajdonosi jogok és kötelezettségek gyakorlásának rendjét;

11. intézmény közös alapítása esetén az alapítói jogok gyakorlására vonatkozó részletes rendelkezéseket;

12. a társulás általános rendjétől eltérő (nem minden tag részére, vagy a tag által saját intézménye útján más tagok részére történő) feladatellátás módját;

13. a társulás szolgáltatásai igénybevételenek a társulás által meghatározott feltételeit;

14. a társulás működéséről évente legalább egy alkalommal történő beszámolás kötelezettségét;

15. a társulás működésének ellenőrzési rendjét;

16. a megállapodás módosításának feltételeit;

17. a társulásból történő kiválás és kizárás feltételeit;

18. a társulás megszűnése esetén a tagok egymással való elszámolásának kötelezettségét, módját;

19. azt, amiben a képviselő-testületek megállapodtak.

**A társulás szervezete és működése**

**94. § (1)** Az önkormányzati társulás döntéshozó szerve a társulási tanács.

(2) A társulási tanácsot a társult önkormányzatok képviselő-testületei által delegált tagok alkotják, akik a megállapodásban meghatározott számú szavazattal rendelkeznek.

(3) A társulási tanács döntését határozattal hozza.

(4) A társulási tanács akkor határozatképes, ha ülésén a megállapodásban meghatározott számú, de legalább a szavazatok felével rendelkező képviselő jelen van. A javaslat elfogadásához a megállapodásban meghatározott számú, de legalább annyi képviselő igen szavazata szükséges, amely meghaladja a jelen lévő képviselők szavazatainak több mint a felét.

(5) A tíznél több tagból álló önkormányzati társulás társulási tanácsának érvényes döntéséhez a megállapodásban meghatározott számú, de legalább annyi tag igen szavazata szükséges, amely meghaladja a jelen lévő tagok szavazatainak a felét és az általuk képviselt települések lakosságszámának egyharmadát.

(6) A megállapodásban meghatározott döntéshez minősített többség szükséges.

(7) A minősített többséghez a megállapodásban meghatározott számú, de legalább annyi tag igen szavazata szükséges, amely eléri a társulásban részt vevő tagok szavazatának több mint felét és az általuk képviselt települések lakosságának a felét.

(8) A döntéshozatali eljárás egyéb szabályairól - beleértve a szavazatarányok és a költségek viselésének kérdését is - a társulás tagjai a társulási megállapodás keretében szabadon döntenek. Törvény vagy a társulási megállapodás eltérő rendelkezésének hiányában a társulás minden tagját egy szavazat illeti meg.

**95. § (1)** A társulási tanács tagjai közül elnököt választ, alelnököt választhat. Együttes akadályoztatásuk esetén a tanács ülését a korelnök hívja össze és vezeti.

(2) A társulási tanács döntéseinek előkészítése, végrehajtásuk szervezése érdekében bizottságokat alakíthat.

(3) A társulási tanács és a bizottságok működésére egyebekben a képviselő-testületre és az önkormányzati bizottságokra vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

(4) A társulási tanács munkaszervezeti feladatait (döntések előkészítése, végrehajtás szervezése) eltérő megállapodás hiányában a társulás székhelyének polgármesteri hivatala látja el.

(5) A társulási tanács ülésén a társult önkormányzatok jegyzői tanácskozási joggal részt vehetnek”

**Kékkút település** 2016. évben a következő 2 önkormányzati társulásban vett részt.

- Kővágóörs és Kékkút községek óvodai nevelést biztosító Intézményfenntartó Társulás, mint tag település

- Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás, mint tag település

### **Kővágóörs és Kékkút községek óvodai nevelést biztosító Intézményfenntartó Társulás**

A társulás célja az óvodai nevelés és oktatás kötelező feladatainak ellátása, annak finanszírozása minél hatékonyabb és költségkímélőbb legyen, valamint biztosítható legyen a szakmai pedagógiai munka színvonala.

A társulásnak két tagja van: Kővágóörs és Kékkút település

A Társulási Megállapodás 15. pontja szabályozza a Társulás működéséről szóló beszámolási kötelezettsége:

15.2. A társulásban résztvevő önkormányzatok polgármestere a saját Képviselő-testületének évenként, a költségvetési éves beszámoló keretében ad számot a társulás tevékenységéről, a pénzügyi helyzetéről, a társulási cél megvalósulásáról.

A társulás a 2016. évben összesen 3 alkalommal ülésezett.

Az ülések napirendi pontjai a jogszabály által kötelezően megtárgyalandó és aktuálisan tárgyalandó előterjesztéseket tartalmazták:

#### **2016. február 5.**

1. Kővágóörs és Kékkút községek óvodai nevelést biztosító Intézményfenntartó Társulás és a Kővágóörsi Napköziotthonos Óvoda 2016. évi költségvetési terve.

2. A 2015. évi közbeszerzési terv elfogadása.

3. Kővágóörsi Napköziotthonos Óvoda általános felvételi időpontjának, nevelési évben indítható csoportok számának, nyitva tartásának, nyári zárva tartás időpontjának meghatározása, felvételi körzet megállapítása.

4. A Kővágóörsi Napköziotthonos Óvoda gyermekétkeztetés ellátására Szolgáltató kiválasztása, szerződés megkötésének jóváhagyása.

5. A Kővágóörsi Napköziotthonos Óvoda gyermekétkeztetés térítési díjának meghatározása, rendeletének jóváhagyása.

### **2016. május 10.**

1. Kővágóörs és Kékkút községek óvodai nevelést biztosító Intézményfenntartó Társulás 2015. évi költségvetés módosítása
2. Kővágóörs és Kékkút községek óvodai nevelést biztosító Intézményfenntartó Társulás 2015. évi költségvetési beszámolója

### **2016. augusztus 25.**

1. 2016. évi költségvetés módosítása
2. Kővágóörsi Napköziotthonos Óvoda 2015/2016. nevelési év beszámolója
3. Kővágóörsi napköziotthonos Óvoda 2016/2017. munkatervének véleményezése

A Társulás pénzügyi helyzetét mutatja egyrészt a Társulás által fenntartott intézmény pénzügyi helyzete, másrészt maga a Társulás pénzügyi helyzete. Ennek figyelembe vételével fogadja el a Társulási Tanács mind a költségvetést, mind a zárszámadást határozati formában.

A Társulási Tanács a 2016. évre is elfogadta mind a Társulás, mind az általa fenntartott intézmény (Óvoda) költségvetését, valamint a 2016. évről szóló zárszámadást.

Kővágóörs és Kékkút községek óvodai nevelést biztosító Intézményfenntartó Társulás önálló költségvetéssel rendelkezik.

Az állami támogatást továbbra is Kővágóörs Község önkormányzata igényelte, de a pénzeszköz átadásokat a települések már a társulás részére utalták át.

**Óvodai nevelés, ellátás szakfeladat** az óvoda intézményének fenntartási költségeit tartalmazza, a 2016. évi működéséhez a személyi juttatásokat, munkaadókat terhelő járulékokat, dologi kiadásokat, valamint a Társulás működésével kapcsolatos kiadásokat.

A takarékos gazdálkodás e szakfeladaton is látható. A fenntartásában résztvevő önkormányzatok a működéshez szükséges pénzeszközöket átadták. Az állami támogatás megérkezett.

Az óvoda az 2016. évben egy csoporttal működött, 2 fő óvónő, 2 fő dajka létszámmal látta el feladatát.

Az **óvodai intézményi étkeztetés szakfeladaton** kizárólag az óvodai étkeztetésben részesülők vásárolt élelmezésének költségeit, továbbá az óvodások térítési díját tartjuk nyilván. A gyermekek után igénybe vett állami támogatás összege: 1.439.440 Ft. A támogatást a gyermekvédelmi kedvezményben részesülők után, a 3 vagy több gyermekes családban lévő gyermekek után, valamint az alacsony jövedelemmel rendelkező családban nevelkedő gyermekek után vehettük igénybe. Éves szinten 9 fő után vehettük igénybe az állami támogatást.

Az Óvoda pénzkészlete 2016. december 31-én 87.171 Ft.

A központi költségvetésből lehívható támogatások igénybevétele a 2016. évi normatív hozzájárulások és támogatások tekintetében megtörtént az önkormányzati információs

rendszeren keresztül. Az állami támogatás igénylése Kővágóörs Község Önkormányzatán keresztül történt.

**A Kővágóörs és Kékkút községek óvodai nevelést biztosító Intézményfenntartó Társulás** költségvetése az önkormányzatoktól átvett pénzeszközt, majd annak továbbítását az intézmény részére, a pénzmozgáshoz szükséges banki költségeket, valamint az előző évi pénzmaradvány igénybevételét tartalmazza.

Az Óvoda éves költségvetésének forrását, az állami támogatás és a társulásban lévő önkormányzatok által átadott pénzeszközök alkották.

2016-os évre vonatkozó állami támogatás 11.141.240 Ft. Ennek megoszlása: óvodai nevelés 9.701.800 Ft, óvodai étkeztetés 1.439.440 Ft. Az óvodás gyermekek étkeztetése vállalkozó segítségével történt.

Az intézményünk az év során törekedett a minél takarékosabb, gazdaságosabb munkavégzésre.

A Társulási cél az óvodai neveléssel kapcsolatos feladatok hatékony ellátása. Az ellátási körzet két településén a gyermeklétszám alacsony. Az óvoda fenntartása mindenképpen ezen települések összefogásával működtetett intézménnyel valósítható meg hatékonyan. A jelenleg 10 fővel működő óvoda minden igényt figyelembe véve, a gyermekek fejlődését szem előtt tartva, személyre szabottan, jó környezetben látta el feladatait. A Társulásnak az a fő célja, hogy a jogszabályi környezet figyelembe vételével a továbbiakban is fenn tudja tartani az óvodát, hogy a településen élőknek ezen szolgáltatás a lakóhelyükön, illetve ahhoz legközelebb legyen elérhető.

### **A Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsában végzett tevékenységről**

A Társulás célja:

Szervezeti keret biztosítása a települési önkormányzatok kapcsolat- és együttműködési rendszerének.

A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítandó közfeladatok körében ellátandó önkormányzati feladat- és közszolgáltatási rendszer közös, illetve térségi rendszerének kialakítása, szervezése, összehangolása, működtetése, fejlesztése önkormányzati társulás keretében (térségi feladatellátás).

A feladatellátás feltétel- és forrásrendszerének koordinálása.

A Tapolca, Nyárfá u. 3. szám alatti, a társult önkormányzatok osztatlan közös tulajdonát képező irodaépület fenntartása, üzemeltetése.

A Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás székhelye Lesenceistvánd település, a Társulási Tanács Elnöke Lesenceistvánd település polgármestere. A Társulás munkaszervezeti feladatait a Lesenceistvándi Közös Önkormányzati Hivatal látja el.

A Társulás 2016. év januárjában 31 tag településből állt, 2017. év január 1-ével a tagok száma 30 tagra csökkent, Gyulakeszi település kilépése miatt.

A Társulási megállapodás 7.10. pontja szabályozza a beszámolási kötelezettséget.:

A társulási tanácsba delegált képviselők évente legalább egy alkalommal beszámolnak képviselő- testületeiknek a társulás működéséről.

A Társulási Tanács munkáját 2016. évben is a Pénzügyi, - Ellenőrző, - és Szociális Bizottság segítette.

A Társulás által ellátott feladatok a következők:

**Szociális alapszolgáltatási feladatokon belül:**

- Szociális étkeztetés,
- Házi segítségnyújtás,
- Családsegítő és gyermekjóléti szolgáltatások,
- Támogató szolgálat.

**Egészségügyi alapellátás:**

- központi orvosi ügyelet megszervezése és fenntartása.

Ezen feladatok ellátására a Balaton-felvidéki Szociális és Gyermekjóléti Szolgálatot tartja fenn, mely 2015-ben átalakult: Balaton-felvidéki Szociális, Gyermekjóléti és Házi orvosi Ügyeleti Szolgálat-ra

**Épületüzemeltetési, épület-fenntartási feladatok.**

Tapolca, Nyárfa u. 3. szám alatti irodaépület.

- A Társulás térítésmentes használatában van
- A Társulás jogosult tartós és eseti bérbeadásra

Kékkút Község Önkormányzata a Társulás által ellátott feladatok tekintetében érintett a szociális étkeztetés, házi segítségnyújtás, családsegítő és gyermekjóléti szolgáltatások, a központi orvosi ügyelet működtetés, valamint az épületüzemeltetés, épület-fenntartásra.

Társulásban végzett feladatok többsége települési szinten is megjelent, mivel a Társulásban résztvevő Képviselő-testületeknek döntésükkel kellett alátámasztani egy-egy kérdés eldöntését. Ilyen döntés a társulási megállapodás módosításának elfogadása is.

A Társulási Tanács 2016. évben a törvényi kötelezettségnek megfelelően ülésezett, (2016. január 28-án, április 28-án, október 6-án, október 27-én) ) elfogadta költségvetését, az előző év beszámolóját, mind a Társulás, mind az általa fenntartott költségvetési szerv vonatkozásában.

**Január 28.:** A Balaton-felvidéki Szociális, Gyermekjóléti és Házi orvosi Ügyeleti Szolgálat által biztosított szociális és gyermekjóléti alapellátások intézményi térítési díjának meghatározása, a 2016. évi költségvetés elfogadása, az Alapító Okirat, az SZMSZ, Szakmai program módosítása. A Társulás elnökének tiszteletdíj megállapítása, a Társulás 2016. évi költségvetésének elfogadása. A Társulási Megállapodás módosítása. A belső ellenőrzési terv elfogadása.

**Április 28.:** A Szolgálat 2015. évi költségvetésének módosítása. A Szolgálat 2015. évi költségvetésének végrehajtása. A Társulás 2015. évi költségvetésének módosítása. A Társulás 2015. évi költségvetésének zárszámadása. Tájékoztató a Társulás a fenntartásában működő Szolgálat 2015. évi belső ellenőrzési tevékenységéről. A Társulás létszámcsökkentéséhez kapcsolódó többletkiadás támogatás benyújtása. Beszámoló a Szolgálat 2015. évben végzett munkájáról. A Szolgálat szakmai programjának módosítása.

**Október 6.:** A Szolgálat és a Társulás 2016. évi I. félévi pénzügyi teljesítésről tájékoztató, Gyulakeszi Község Társulásból történő kiválásának tudomásul vétele és a Társulási megállapodás módosítása, Tájékoztató a Házi segítségnyújtás normatív állami támogatásának lemondásáról

**Október 27.:** A Társulás Partnerségével működő „Egészséges Tapolca, Egészséges Gazdaság” című, a Norvég alap által támogatott projekt megvalósítása érdekében a társulásra eső önerő biztosítására javaslat. A Szolgálat Alapító okiratának, Szakmai programjának módosítása.

A feladat ellátás vonatkozásában a 2015. évben jogszabály változás miatt átszervezésre kerültek a feladatok.

Az Szt. 2015. január 1-től már előírta, hogy családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással egy szolgáltató keretében hozható létre. A gyermekjóléti szolgáltatás megerősítése irányába a családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással integráltan – egy szervezeti és szakmai egységben – működhet: települési szinten a család- és gyermekjóléti szolgálat, járási szinten a család- és gyermekjóléti központ keretében. Ezen feladatokat, - nyilvántartásba való bejegyzések lefolytatása stb.-, az új rendelkezés hatályba lépésének időpontjáig 2016. január 1-ig kellett elvégezni a szolgáltatóknak.

A Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás látja el továbbra is azon feladatokat, mely a hatékonyság és eredményesség tekintetében szükségessé teszik, hogy nagyobb területi lefedettséggel és szélesebb körben kerüljenek megoldásra.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy beszámolómat elfogadni szíveskedjen.

**Határozati javaslat:**

**Kékkút Község Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzati társulások 2016. évi munkájáról készült beszámolót tudomásul veszi, és elfogadja.**