

3. napirend

ELŐTERJESZTÉS

Kékkút Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2023. május 16-i nyilvános ülésére

Tárgy: a közterület elnevezés, átnevezés és a házszámozás rendjéről szóló rendelet módosítása

Előterjesztő: Kardosné Csaba Gyöngyi, polgármester

Előkészítette: dr. Takács Katalin, aljegyző

Előterjesztő

Jogszabállyal nem ellentétes

dr. Szabó Tímea
címzetes főjegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Veszprém Vármegyei Kormányhivatal elvégezte a közterületek elnevezésének, valamint elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés és a házszámmegállapítás szabályairól szóló önkormányzati rendeletek vizsgálatát. A vizsgálat megyei szinten a következő, jellemzően előforduló hibákat tárta fel:

- 1) A rendeletek mintegy felében mentesítenek az elnevezési kötelezettség alól közterületeket, dűlőutakat, mezőgazdasági utakat függetlenül attól, hogy van-e az érintett közterületen épület.
- 2) A csak magánútról megközelíthető ingatlanok címképzése esetében a magánút elnevezésére vonatkozóan a helyi önkormányzati rendeletben foglalt szabályok az irányadók. E tekintetben a vizsgált rendeletek többségében nem található szabályozás.
- 3) A rendeletek bevezető része nem minden esetben felel meg a jogszabályszerkesztési szabályoknak. A felhatalmazó és a feladatkört megállapító rendelkezések hiányosak, vagy nem helyesek.
- 4) Több rendelet tartalmaz személyi és területi hatályról szóló rendelkezést, jogszabálysértőn meghatározza a rendelet célját.
- 5) Előfordulnak a rendeletekben normavilágosságot sértő megfogalmazások (pl.: ajánlatos, lehetőleg, kerülni kell, stb.).

A Veszprém Vármegyei Kormányhivatal kérte a jegyzőket, hogy a fent felsoroltak figyelembevételével tekintsék át az önkormányzati rendeleteket, és gondoskodjanak az esetleges hiányosságok pótlásáról, jogszabálysértő rendelkezések kiküszöböléséről.

Kékkút községben a közterületek elnevezését, átnevezését és a házszámozás rendjét Kékkút Község Önkormányzata Képviselő-testületének a közterület elnevezés, átnevezés és a házszámozás rendjéről szóló 7/2013. (V.31.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) szabályozza.

A Rendelet a közterületek elnevezésére, átnevezésére vonatkozóan az alábbi szabályokat tartalmazza:

1. § (1) A Kékkút község illetékességi területén lévő közterület elnevezése, illetve átnevezése a Képviselő-testület hatáskörébe tartozik.

(2) Közterület elnevezését, illetve átnevezését kezdeményezheti:

a) a polgármester;

b) a helyi önkormányzat képviselője;

c) a Kékkút községben lakcímmel rendelkező állampolgár;

d) a Kékkút községben ingatlannal, székhellyel, telephellyel rendelkező jogi személy.

2. § A közterület elnevezésére, illetve átnevezésére vonatkozó előterjesztést annak benyújtása előtt 8 napra a helyben szokásos módon közzé kell tenni. Az elnevezéssel kapcsolatos észrevételeket az előterjesztéssel egyidejűleg kell a Képviselő-testület elé terjeszteni.

3. § (1) A közterület elnevezésével, átnevezésével kapcsolatos döntést a helyben szokásos módon közzé kell tenni.

(2) A közterület elnevezéséről, illetve átnevezéséről az elnevezés, illetve átnevezés hatályba lépését követően értesíteni kell az érintett közterületen lakcímmel rendelkező személyeket, az érintett ingatlan tulajdonosokat, továbbá az illetékes hatóságokat, így különösen a járási hivatalt, a rendőrkapitányságot, a tűzoltóságot, a mentőket, valamint a postát.

A Veszprém Vármegyei Kormányhivatal által a rendeletek vizsgálata során feltárt hibák, hiányosságok figyelembevételével a Rendelet áttekintése megtörtént, a következőkben részletezettek szerint:

1) Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 14/A. § (1) bekezdése szerint minden belterületi és olyan külterületi közterületet el kell nevezni, amely olyan ingatlanhoz vezet, amelyen az épített környezet alakításáról és védelméről szóló törvény szerinti épület található.

A Rendelet nem ellentétes az Mötv. idézett rendelkezésével, nem mentesít az elnevezési kötelezettség alól közterületeket.

2) A központi címregiszterről és a címkezelésről szóló 345/2014. (XII. 23.) Korm. rendelet (a továbbiakban: KCR rendelet) 13. § (2) bekezdése szerint, ha a címképzés tárgyát képező ingatlan csak magánútról közelíthető meg, annak elnevezésére vonatkozóan a helyi önkormányzati rendeletben foglalt szabályok az irányadók.

A Rendelet nem tartalmaz erre vonatkozó szabályozást, ezért ezen hiányosságot pótolni szükséges.

3) A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 54. § (1) bekezdése szerint a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják. A Jszer. 55. § (1) és (5) bekezdése alapján a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. Önkormányzati rendelet bevezető részének a megszövegezésekor az önkormányzat feladatköréként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A Rendelet bevezető része a következőket tartalmazza: „*Kékkút Község Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 3. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:*”

Az Mötv. 143. § (3) bekezdésében kap felhatalmazást a települési, a fővárosban a fővárosi önkormányzat, hogy rendeletben állapítsa meg a közterületek elnevezésének, valamint az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés és a házszám-megállapítás szabályait.

Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 3. pontja szerint a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat különösen a közterületek, valamint az önkormányzat tulajdonában álló közintézmény elnevezése.

Előbbiekre figyelemmel a Rendelet bevezető részének módosítása nem szükséges, tekintettel arra, hogy abban megjelölésre került a Rendelet megalkotásához szükséges felhatalmazást megállapító jogszabályi rendelkezés, melyet követően feltüntetésre került a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezése.

4) A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 6. § (1) bekezdése szerint a jogszabály területi hatálya Magyarország területére, az önkormányzati rendelet területi hatálya a helyi önkormányzat közigazgatási területére terjed ki. Az önkormányzati rendelet területi hatálya az 5. § (5) bekezdés szerinti esetben a társulásban részt vevő helyi önkormányzatok, az 5. § (6) bekezdés szerinti esetben a társult képviselő-testületben részt vevő települési önkormányzatok közigazgatási területére terjed ki.

A Jat. 6. § (2) bekezdés b) pontja szerint a jogszabály személyi hatálya önkormányzati rendelet esetében a helyi önkormányzat közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, az 5. § (5) bekezdés szerinti esetben a társulásban részt vevő helyi önkormányzatok, az 5. § (6) bekezdés szerinti esetben a társult képviselő-testületben részt vevő települési önkormányzatok közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

A Jat. 6. § (3) bekezdése szerint a jogszabály területi, illetve személyi hatályát a jogszabályban az 5. § (5) és (6) bekezdés szerinti esetben, valamint akkor kell kifejezetten meghatározni, ha az az (1) és (2) bekezdéstől eltérő területre, illetve személyi körre terjed ki.

A Jszer. 51. § (1) és (3) bekezdése szerint preambulum az Alaptörvény módosításának tervezetében, és a társadalmi, politikai szempontból újszerű, jelentős törvény tervezetében alkalmazható. A preambulumban ismertethető a szabályozás előzménye, indoka és célja, valamint rögzíthető olyan elvi, elméleti tétel, amelyet a törvénytervezet szakaszaiban a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni.

A Rendeletben - helyesen - nem került meghatározásra a rendelet célja, továbbá - szintén helyesen - nem tartalmaz személyi hatályra vonatkozó rendelkezéseket, azonban a Rendelet 1. § (1) bekezdésében rögzítésre került, hogy Kékkút község illetékességi területén lévő közterület elnevezése, illetve átnevezése a Képviselő-testület hatáskörébe tartozik. Az Mötv. 42. § 8. pontjában foglaltak szerint a közterület elnevezése a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át. Figyelemmel arra, hogy Kékkút Község Önkormányzata Képviselő-testülete által alkotott Rendelet területi hatálya Kékkút község közigazgatási területére terjedhet ki, továbbá arra, hogy a közterületek elnevezését magasabb szintű jogszabály a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörként határozza meg, a Rendelet 1. § (1) bekezdésének hatályon kívül helyezése szükséges.

5) A Jat. 2. § (1) bekezdése szerint a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.

A Rendelet valamennyi szakasza megfelel a normavilágosság követelményének, a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal rendelkezik, ezért e tekintetben a Rendelet módosítása indokolt.

Fentieket összegezve szükséges a Rendeletet kiegészíteni a magánút elnevezésére vonatkozó szabályokkal, továbbá az 1. § (1) bekezdését hatályon kívül helyezni.

INDOKOLÁS

A Veszprém Vármegyei Kormányhivatal elvégezte a közterületek elnevezésének, valamint elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés és a házszámjegyzékek szabályairól szóló önkormányzati rendeletek vizsgálatát, melynek során feltárta a jellemzően előforduló hibákat, és kérte a jegyzőket, hogy tekintsék át az önkormányzati rendeleteket, és gondoskodjanak az esetleges hiányosságok pótlásáról, jogszabálysértő rendelkezések kiküszöböléséről. Előbbiek okán került sor a Rendelet felülvizsgálatára, melynek során megállapítást nyert, hogy szükséges a magánút elnevezésére vonatkozó szabályokkal történő kiegészítése, valamint az 1. § (1) bekezdésének hatályon kívül helyezése.

Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A rendelet-tervezet címe: Kékkút Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2023. (...) önkormányzati rendelete Kékkút Község Önkormányzata Képviselő-testületének a közterület elnevezés, átnevezés és a házszámjegyzék rendjéről szóló 7/2013. (V.31.) önkormányzati rendelet módosításáról

Társadalmi hatása: nincs

Gazdasági hatása: nincs

Költségvetési hatása: nincs

Környezeti, egészségi következményei: nincs

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: nincs

Egyéb hatása: A rendelet tervezet elfogadásának egyéb hatása nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége: A KCR rendelet 13. § (2) bekezdése alapján a csak magánútról megközelíthető ingatlanok címképzése esetében a magánút elnevezésére vonatkozóan a helyi önkormányzati rendeletben foglalt szabályok az irányadók, azonban a Rendelet nem tartalmaz a magánutak elnevezésére vonatkozó szabályokat.

A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények: a magánutak elnevezésére vonatkozó szabályozás hiánya; a Veszprém Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárása

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

- személyi: nincs

- szervezeti: nincs

- tárgyi: nincs

- pénzügyi: nincs

Rendelet tervezet:

Kékkút Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a közterület elnevezés, átnevezés és házszerűzés rendjéről szóló 7/2013. (V.31.) önkormányzati rendelet módosításáról

Kékkút Község Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 3. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A közterület elnevezés, átnevezés és a házszerűzés rendjéről szóló 7/2013. (V. 31.) önkormányzati rendelet a következő 5/A. §-sal egészül ki:

„5/A. §

A magánút elnevezésére, valamint a magánúthoz csatlakozó ingatlan házszerűzésének megállapítására e rendelet 1-5. §-ában foglaltakat kell megfelelően alkalmazni”

2. §

Hatályát veszti a közterület elnevezés, átnevezés és a házszerűzés rendjéről szóló 7/2013. (V. 31.) önkormányzati rendelet 1. § (1) bekezdése.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Kardosné Csaba Gyöngyi
polgármester

dr. Szabó Tímea
címzetes főjegyző

A kihirdetés napja:
2023.....

dr. Szabó Tímea
címzetes főjegyző

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A Rendelet 5/A. §-al történő kiegészítéséről rendelkezik, mely szerint a magánút elnevezésére, valamint a magánúthoz csatlakozó ingatlan házszámának megállapítására a Rendelet 1-5. §-ában foglaltakat kell megfelelően alkalmazni

A 2. §-hoz

A Rendelet 1. § (1) bekezdésének – mely szerint Kékkút község illetékességi területén lévő közterület elnevezése, illetve átnevezése a Képviselő-testület hatáskörébe tartozik – hatályon kívül helyezéséről rendelkezik, tekintettel arra, hogy Kékkút Község Önkormányzata Képviselő-testülete által alkotott Rendelet területi hatálya Kékkút község közigazgatási területére terjedhet ki, továbbá arra, hogy a közterületek elnevezését magasabb szintű jogszabály a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörként határozza meg

A 3. §-hoz

A módosítás hatályba lépése szerepel